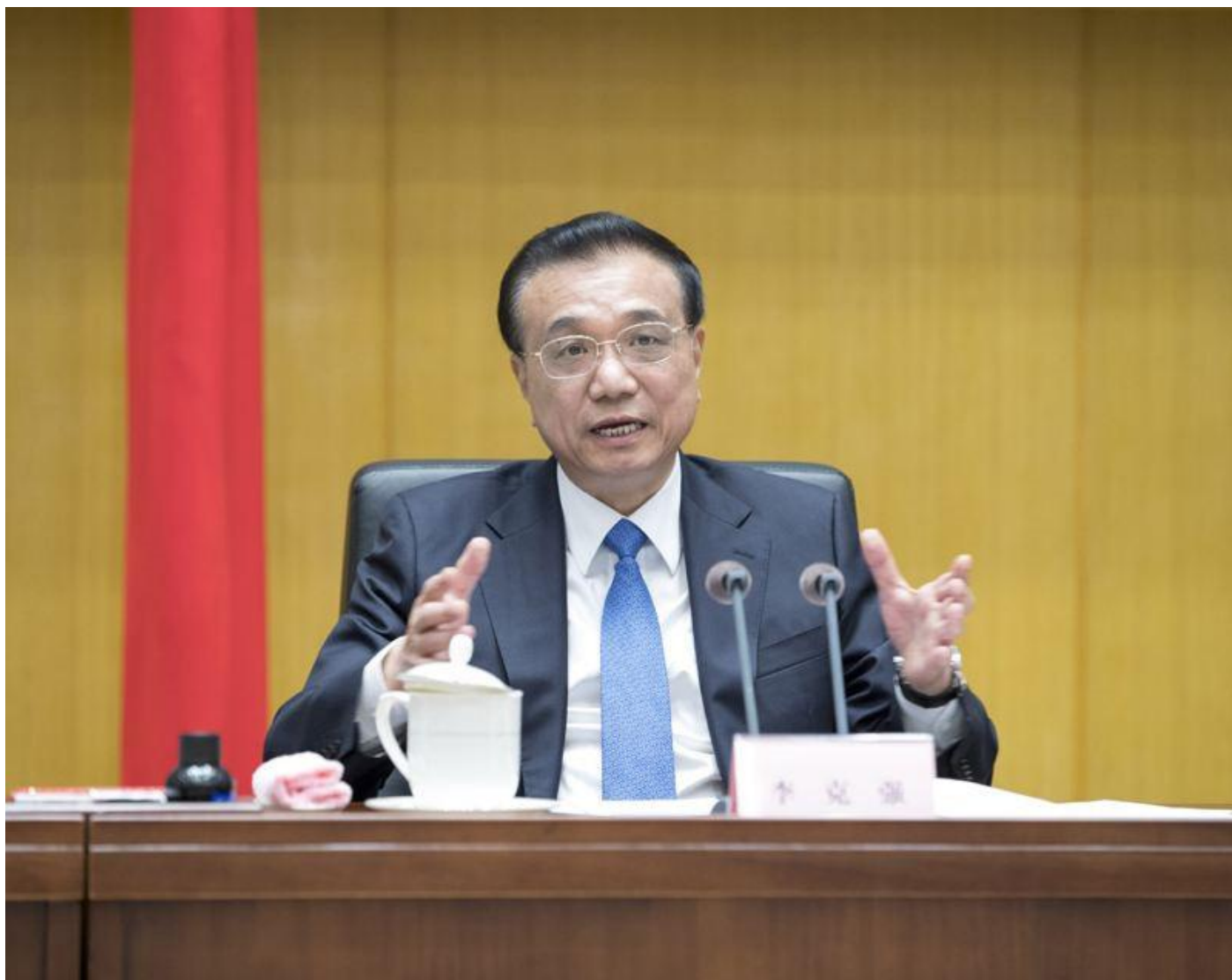




全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放

国务院总理李克强作政府工作报告



北京：人民政府办公厅印发《关于加快推进养老服务发展的实施方案》的通知



经市政府同意，现将《关于加快推进养老服务发展的实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻执行。

为全面贯彻习近平总书记关于城市养老工作的重要批示精神，根据《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》(国办发〔2019〕5号)，围绕“保基本、优体系、通堵点、强管理”目标，结合本市实际，制定本实施方案。

(一)明确基本养老服务对象。一是城乡特困老年人等托底保障群体。二是低保或低收入家庭失能、失智、老年人等困境保障群体。

养老视点

全国政协委员曹阿民：推进投靠子女城市非户籍老人的养老服务.....

回应代表委员期待，加快建议提案转化——民政部切实推动养老服务工作创新发展.....

民主党派提案聚焦社区养老，建议政府建立兜底机制.....

全国政协委员金李：建议打造全球最佳老年经济模式.....

王力力：注重老年人心理健康完善养老服务体系.....

王芳：推进医养结合，打通健康养老“最后一公里”.....

全国人大代表冯玉萍：加大“文化养老”投入，提升老年人生活质量.....

蔡菲：以人为本，建立综合连续健康养老服务体系.....

黄钢：养老体系中核心是医疗，关键是人才.....

破解农村养老难题，全国人大代表建言乡村振兴.....

建社区养老服务机构、探索医保报销.....今后重庆人将这样“硬核”养老.....

李燕：建议政府制定社区养老设施、用地用房优惠政策.....

天津：和平区进一步提升社会养老水平.....

上海：打通养老服务供需对接最后 100 米，市政协提案委开展调研.....

重庆：“千百工程”助力社区养老为老年人筑起“幸福乐园”.....

重庆：打造“一刻钟”社区居家养老服务圈.....

山东：泰安市老龄健康工作会议召开.....

山西：阳泉探索“嵌入式”养老让老年人居家更幸福.....

江苏：淮安老年人返院工作有序开展.....

甘肃：兰州“硬核”养老措施看看都有些啥？.....

广东：惠州市召开 2020 年全市长者服务工作暨老龄委全体会议.....

内蒙古自治区人大常委会调研组来通辽市就应对人口老龄化、加强养老机构“放管服”工作进行调研.....

热点新闻

张显友委员：打造老年人健身场地培育“康养+体育”健康产业.....

政策法规

北京：人民政府办公厅印发《关于加快推进养老服务发展的实施方案》的通知.....

上海：关于在全市养老服务机构中推进公益基地建设的通知.....

养老研究

袁亚非委员：建立长期护理保险制度，促进普惠性养老产业可持续发展.....

长期护理保险离我们还有多远.....

养老类型

山东：困境丛生，临沂市养老机构困境调查.....

沪一公寓型养老院投入运营：创新“1+1”照护模式夫妻分床不分家.....

全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳：建议明确将 CCRC 认定为养老机构.....

社区养老：日间照料中心成为老人第二个“家”.....

袁华平：为老人养老幸福撑起一片蓝天.....

养老产业

中老年人爱网购，说明了啥？.....

智慧养老

陕西：西安学生呼吁帮老年人融入智能生活，政协委员将协助提交模拟提案.....

贾樟柯：数字化生活，不能忽视老年人的需求.....

养老培训

269 名老年护理员今获大专文凭，要当最美养老护理员.....

老年大学

老年大学停课不停学：6000 多节网课可选.....

健康管理

中老年人应警惕“健康警报”——访海军军医大学曾力教授.....

养老地产

上海出台养老产业 20 条：鼓励建年轻人老年人融合居住的综合社区和长租公寓.....

养老金融

推动公募 REITs 税收政策落地，促进公募基金养老保障体系的建设.....

中国银联原董事长葛华勇：建议放开养老金投资限制.....

社会保障

李克强：全国近 3 亿人领取养老金，必须确保按时足额发放.....

全国政协委员周延礼、孙洁：建议修订税延型养老保险政策.....

政府工作报告：继续执行下调企业养老保险费率等制度.....

全国人大代表周燕芳：建议加快长期护理保险制度立法.....

优化个人税收递延型养老保险政策.....

完成基本养老保险省级统筹和国资划转几无悬念，2020 年底是分水岭.....

国际交流

英国北爱尔兰将为所有养老院人员提供病毒检测.....

快乐生活

山东：济宁任城区入选第一批“全国老年太极拳之乡”.....

老年说法.....

江苏：姑苏全方位做好老年人法律援助工作.....

政府购买服务.....

河北：廊坊市企业养老保险管理中心社会保险业务档案一体化管理信息系统公开招标.....

福建：莆田市涵江区城乡社区居家养老专业化服务项目招标公告.....

关于我们.....

联系我们.....

■



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

养老行业专业社群

每日分享《养老内参》

最及时养老行业政策发布！

不定期权威行业线下分享活动！

加入我们

JOIN US



公众号



社群小助手

加入“社群”请扫描“社群小助手”微信二维码，备注：姓名+单位+职务
也可搜索微信号“**ZMYL123**”进行添加



★内参内容权利归原作者所有，仅作为内部学习

养老视点

全国政协委员曹阿民：推进投靠子女城市非户籍老人的养老服务

“今年提交三件提案，两件都和养老相关，尤其是失能失智老人的照护问题，亟需全社会的关注。”今年“全国两会”召开前夕，全国政协委员、上海科学院副院长曹阿民在接受记者采访时说。2019年底，中国60岁及以上人口已达2.54亿人，65岁及以上人口数为1.76亿人。其中，失能老人已达4000万人，完全失能老人超过1000万，对养老服务供给不断带来新挑战。全国政协委员、上海科学院副院长曹阿民本文图均为民盟上海市委供图“一人失智失能，全家焦虑不安。”曹阿民说，这两年，他跑了很多地方，包括上海郊区及江苏农村地区，经过充分调研，他深深感到失智失能老人照护问题已经成为养老服务体系的一个缺口和短板。在曹阿民看来，这些人需要更多专业化、有温度的24小时专人护理，而现在的倒金字塔型家庭成员结构下，年轻的晚辈需要上学、上班，大多家庭只能是老年人甚至高龄老人护理失智失能的老人，而照护老人本身也要承受体力和精神的两面煎熬。在居家、社区、机构三位一体的养老服务体系中，失智失能老人最需要专业康养机构进行托底性支撑。为此，他提出了多项建议，如：加大对失智失能老人养老照护体系建设的财政投入力度，研究逐步将失智失能老人纳入普惠性、专业化养老照护机构的可行性；考虑增设相关制度，方便独生子女在年迈父母突发疾病时，可请假陪同就医和照护；推进投靠子女的城市非户籍常住老年人的养老服务政策创新等。“农村养老供需矛盾也是我们面临的一个难题。”通过对上海松江区“幸福老人村”的养老新模式调研，曹阿民还提出了将为老服务纳入乡村振兴规划的建议。随着城市化的快速发展，大城市远郊乡村地区的年轻一代已经迁移常住城镇，农村地区青壮劳动力外出务工，多数乡村老年人与子女长期聚少离多，留守老年人已占农村地区人口相当比例。目前，乡村地区的养老设施一般集中于行政镇，主要服务对象是镇周边的五保老人。由于传统习俗，乡村老人不愿离家去乡镇养老院，子女也不愿意年迈的父母进养老院。为了缓解农村养老供需矛盾，需要探索满足乡村老年人在不离家、不离土、不离乡、不离亲的情况下，提供专业养老照护供给新模式。幸福老人村为何会取得成功，并受到广泛关注？曹阿民认为，主要原因在于其还原和延续了农村老年人熟悉的生活方式，着力将慈善公益、传统文化与生态养老相结合，赋予农村养老成为实践人与乡村、人与自然和谐共处的新内涵。为此，曹阿民建议相关政府部门进一步加快为老服务体系建设的速度，将为老服务与照护新供给纳入乡村振兴规划中，加大都市远郊和乡村地区公建民营养老服务设施建设的财政支持力度。“作为一名政协委员，要多接地气，深入基层，了解百姓实际需求，提出务实建议。”曹阿民表示，经济发展的同时，也要注重人文关怀。我今年的这两件提案，就是希望每位老人都能过上有关尊严的生活。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=77948>

(来源：联合时报社)

回应代表委员期待，加快建议提案转化——民政部切实推动养老服务工作创新发展

随着人口老龄化的持续快速发展，“养老”已成为社会各界广泛关注的焦点问题。2019年，民政部养老服务司共接收办理全国人大、全国政协的建议、提案180件。议题主要涉及健全养老服务体系、推动居家社区养老服务发展、医养结合、壮大养老护理员队伍、农村养老服务等方面。

“民有所呼，我有所应。”面对代表、委员背后亿万人民群众的养老服务期待，民政部高度重视、创新思维、全员部署，将代表、委员的意见建议及时转化为有效的政策措施，切实推动了养老服务事业创新发展。

重视加强组织领导，密切与代表委员沟通联络

“推进多层次养老服务体系”是2019年民政部承办的全国人大重点建议。该建议包括15份具体建议，主要集中在建立健全养老服务体系、推动社区养老服务、发展农村养老服务、健全养老机构监管体系等方面。民政部专门召开会议对办理工作作出部署，并邀请有关代表出席部机关召开的养老服务方面的重要会议，认真研究重点建议内容，组织审议办理工作方案，研究审核回复意见。

“涉及养老的建议提案办理，每年都是我们的重点工作，为此，我们召开专题会议，统一思想，明确责任，全员参与。对重点督办建议，明确专门人员做好分办、跟踪和督办工作。”养老服务司负责人直接抓，业务处室各司其职办理。

据介绍，全国两会议、提案办理期间，养老服务司密切与国家发展改革委、财政部、人力资源和社会保障部、卫生健康委、税务总局、医保局等部门沟通联系，做好各会办单位意见征求工作。“我们还加强与代表、委员的联系，充分领会理解代表、委员建议的内涵要求，确保办理到位。对于涉及面广、政策性强、办理难度大的建议，司领导直接过问督办，提高重点建议的办理效率和质量。”养老服务司综合处一位干部告诉记者。

创新邀请代表参与调研座谈，共议养老服务推进工作

2019年5月8日至10日，民政部在江苏南京召开全国大城市养老服务工作会暨全国养老服务推进会议。5位全国人大代表及全国人大常委会办公厅和有关部门同志受邀参会，了解养老服务工作推进情况、存在问题和下一步工作重点。

会议期间，参会的全国人大代表实地调研考察了南京市养老服务工作。这种创新的工作方式受到代表们的一致好评。全国人大代表罗朝运在小组讨论时表示：“民政部关于推进养老服务工作的部署深刻透彻，各级民政部门只要落实到位，养老工作就一定能够做好。”

为集思广益，民政部党组成员、副部长高晓兵与参会人大代表、有关部门同志座谈交流，听取人大代表意见建议，现场讨论有关养老服务发展意见建议落实路径，把建议办理工作与推动业务工作结合起来，积极吸收代表们提出的好思路、好意见、好建议，更好地改进养老服务工作。

转化吸纳代表委员建议，及时转化为有效政策措施

民政部积极吸纳代表、委员意见建议，完善养老服务制度体系、推进居家社区养老服务、发展农村养老服务、持续推进养老服务质量提升、强化养老服务保障……代表、委员的建议提案转化为一系列政策措施，2019年养老服务工作集聚势能、务实推进。

国务院办公厅出台的《关于推进养老服务发展的意见》着力破解养老服务发展中的“堵点”“难点”问题；《民政部关于进一步扩大养老服务供给促进养老服务消费的实施意见》，促进养老服务供给，推动养老服务消费，发挥养老服务在经济社会发展中的重要功能作用；设立养老服务部际联席会议，形成推动养老服务发展合力……养老服务制度体系进一步完善。

老年人对社区居家养老服务满怀期待，为落实《政府工作报告》和李克强总理关于大力发展养老特别是社区养老服务业要求，民政部吸纳有关代表建议，会同有关部门形成了推动居家社区养老的思路和措施，向国务院常务会议汇报，积极联合财政部、税务总局，研究社区养老服务税费优惠政策，取得了显著成效，社区养老服务的收入免征增值税等一系列免税政策惠及社区养老服务业发展，继续实施全国居家和社区养老服务改革试点，对第三批试点进行成果验收和综合评价，组织第四批试点工作，并启动第五批试点申报……居家社区养老服务工作稳步推进。

脱贫攻坚中，贫困地区和贫困老年人不能掉队。根据中央脱贫攻坚专项巡视反馈意见，民政部研究制定养老服务领域整改落实措施。民政部领导先后带队到罗霄山片区和有关深度贫困地区分别开展脱贫攻坚调研，研究完善深度贫困地区养老服务发展措施，印发《关于进一步加强特困人员供养服务设施(敬老院)管理有关工作的通知》和《关于特困人员供养服务设施(敬老院)改造提升工程实施方案》，聚焦集中供养和失能照护服务；在居家社区养老服务改革试点中，加大深度贫困地区的评估权重，推动解决贫困地区农村敬老院法人登记难题；推进农村留守老年人关爱服务，至2019年省级层面已经全部出台配套政策文件，全国农村留守老年人信息管理系统上线……强弱点、补短板，有力推动农村养老服务发展。

养老服务质量事关老年人获得感、幸福感，民政部联合4部门继续做好2019年养老院质量建设专项行动工作；启动《养老机构管理办法》《养老机构等级评定实施细则》及《养老机构等级评定实施办法》《养老服务质量安全》强制性国家标准等制定修订工作；研究制定加强养老服务综合监管的相关政策文件，加快推进养老服务领域社会信用体系建设，持续推进养老服务质量提升。

2019年以来，民政部修订并出台《养老护理员国家职业技能标准》，全面提升养老护理员职业技能；研究制定个人所得税专项附加扣除赡养老人支出申报与核查办法，联合公安部、卫健委、税务总局签署《关于开展纳税人家庭赡养关系核对工作的合作备忘录》建立跨部门的纳税人家庭赡养关系信息核对机制；与卫健委联合印发《关于做好医养结合机构审批登记工作的通知》，联合推进医养结合工作；配合工信部共同开展智慧健康养老应用试点，配合发改委实施城企联动普惠养老专项行动，推动京津冀、长三角、雄安新区等区域养老协同发展。

“面对人民群众日益增长的养老服务需求与期待，下一步，我们还将配合全国人大、全国政协关于养老服务的专题调研，推动代表、委员建议提案在养老服务领域深化落实，进一步创造条件，让代表、委员充分参与养老服务政策研究、创制、实施各个环节，提升决策科学化、公开化、专业化水平。”养老服务司司长俞建良表示。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=77963>

(来源：中国社会报)

民主党派提案聚焦社区养老，建议政府建立兜底机制

老有所养，是全国两会颇受关注的话题之一。在2020年的全国两会上，代表、委员们关于养老的建议和提案也很多。

记者梳理全国两会各民主党派关于养老的提案发现，社区养老、医养结合是今年关于养老话题的关键词。

有提案提出，加大政府对社区养老支持力度，发挥社区养老的依托作用，建立兜底机制。另外，鼓励和引导社会力量参与，引进多元化主体投资养老产业。

社区养老需求大

民革中央提出的《关于将社区养老做深做实做到位》提案称，目前我国正在快速进入老龄化社会，不断增长各类养老需求与我国尚不完善的养老体系之间的矛盾日益突出，迫切需要建立一种适用于我国基本国情、有效缓解人口老龄化的养老机制。

目前，我国养老机制以传统的家庭养老为主，只有10%的老年人选择机构养老。但随着经济压力和生活负担的增大，子女难以给予老年人精心的生活照料，家庭养老功能日趋弱化。而机构养老在老年人的生活起居、医疗保健、精神慰藉等方面的照料存在明显短板，老年人很难在养老机构里享受到优质的养老服务和家庭的温暖。

相比之下，以家庭为中心、社区为依托、专业化服务为依靠、公益服务为补充的社区养老模式，不仅能够很好地弥补老年人离家的孤独感与寂寞感，又为子女提供了奉养老人的新方式，而且投入小、经济和社会效益高，能有效缓解人口老龄化与社会稳定发展的冲突，值得推广。

上述提案建议，整合政府、企业、公益组织力量，以社区为单位建立养老服务机构，由政府资助在社区建立2000平米左右的养老会所，完善休息、饮食、娱乐、保健康复、简单医疗等设施，通过上门服务和社区日托的方式，围绕老年人日间照料、生活护理、家政服务和精神慰藉等需求提供相应服务。具体包括，开设老人餐室、建立老年活动中心、开展老人托管服务等。建议引入有资质的餐饮、家政等企业，为老人们提供专业服务，还可以与社区志愿服务相结合，协调安排志愿服务工作者提供对口入户照料。

民建中央的提案也提到，目前我国养老市场出现结构性失衡，总体床位数不足与高空置率并存，老人难以承担机构养老费用和机构盈利难并存，中档养老机构和中档养老服务严重不足，应大力发展居家社区养老服务。

中国养老金融50人论坛核心成员、武汉科技大学金融证券研究所所长董登新告诉21世纪经济报道记者，社区居家养老是指将居家养老与社区养老有机结合的一种养老方法。他估算，有95%的老人需要居家社区养老，特别是一些健康和有自理能力的老人，更喜欢居家养老。这也是一种相对低成本的养老方式，老人对社区的环境也是最熟悉和依赖的，只有少部分人会选择机构养老。

加大政府支持力度

社区养老目前面临的问题和挑战，也是今年两会上政协委员们重点建言的部分。

九三学社《关于提升城乡社区养老服务水平》的提案建议，从制定规划、搭建平台、构建体系、实施品牌战略等几个方面采取措施，加以改善。针对分级诊疗中存在的政策系统性差、基层人员激励不足、服务能力不强等问题，提出了以医联体建设为突破口，统筹推进公立医院、基层薪酬制度、医保支付方式等改革，多措并举协同推进分级诊疗制度建设的提案。

民革中央的提案还提到，满足老年人的医疗需求是养老服务的重要内容，建议充分利用社区自我管理优势，加强与社区医疗服务中心的合作，以慢性病管理档案为基础，为每一位社区老年人建立可靠的健康档案。另外，加强社区卫生服务中心建设，既要配备基础的、齐全的检查设备和医药品种，更要配备优质的医疗卫生工作者，落实好分级诊疗，为老年人提供足不出户的专业健康服务。

董登新建议社区养老和一些医疗机构打通，但目前对于农村地区来说，养老相关的医疗资源还很短缺，一个村子一般只有一个卫生院和一个医生，这是远远不够的。

董登新认为，社区养老单靠社区社工的力量是不够的，一些社区养老已经在和小规模的民营养老院融合。目前从中央到地方都很重视养老，也有很多政策利好，很多民营资本也开始进入养老行业，当下还缺少能够提供标准化服务质量和优质管理的养老品牌，养老产业还处在没有规模 and 没有标准的初级阶段。

中指研究院华中市场研究中心主任李国政告诉21世纪经济报道记者，养老产业被认为是朝阳产业，市场潜力巨大，养老需求旺盛。现在谈的养老地产，是结合大健康产业、智能化设备、智慧社区、医养结合和居家社区养老的概念。从政策导向、市场需求等角度看，大健康产业是名副其实的“蓝海”。过去十年中，武汉主打养老、康养概念的区域和项目不少，但都没叫好又叫座的程度。

民建中央还建议，加大政府对社区养老支持力度。一方面政府主导，发挥社区养老的依托作用，建立兜底机制。通过政府补贴、公建民营、民办公助、委托管理、购买服务等方式，发挥社区的平台、载体和资源优势。另外，提高政策的衔接性、协同性和可操作性，建立健全相关服务标准，加强监督管理，推动建立养老服务信用评价体系。

工商联提出了关于《创新医养结合模式，推动养老产业发展》的提案，鼓励和引导社会力量参与，引进多元化主体投资养老产业。加强规划和引导，多元化引进欧美知名的养老机构，引入国内外知名保险商，吸引央企国企投资，特别是国内知名民营企业参与养老产业的市场布局。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=77977>

(来源：21世纪经济报道)

全国政协委员金李：建议打造全球最佳老年经济模式

根据国家统计局披露的数据，至2019年末，中国大陆65周岁及以上人口17603万人，占总人口的12.6%。我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快。2019年，全国老龄工作委员会办公室、中国老龄协会曾编印《奋进中的中国老龄事业》。预计到2050年，我国老年市场规模将达48.52万亿元，养老产业规模将达21.95万亿元，老年人消费市场将达60万亿元。

记者日前获悉，全国政协委员、北京大学光华管理学院副院长金李针对老年经济提交了提案，建议提升老年经济的系统性，从传统的养儿防老、以房养老等，转变为积极主动的依托金融市场进行的全面规划和顶层设计。

对老人的物质和精神关爱成为社会性需求

中国自20世纪末进入老龄化社会以来，老年人口数量和占总人口的比重持续增长，2000年至2018年，60岁及以上老年人口从1.26亿人增加到2.49亿人，老年人口占总人口的比重从10.2%上升至17.9%。未来一段时间，老龄化程度将持续加深。

金李在提案中首先指出，发展老年经济符合中国传统文化和社会主义价值观。中华文明延续五千年靠的是文化的凝聚和传承。《论语》说，“慎终追远，则民德归厚矣”。中华儿女不管身在何处都忘不了自己民族的根，文化的根。这是一个民族的精神家园和灵魂寄托。

针对我国老龄化现状，金李指出，在脱贫攻坚取得决定性胜利后，如何继续提升人民群众的幸福感受更关注。随着生活改善，健康提高，人均寿命大幅延长，很多人在退休后仍有相当长的活跃期，渴望高质量生活。不少人的健康状况仍然允许其发挥余热。

而现代社会流动性高，子女很多时候不在身边，对老人物质和精神生活的关爱成为社会性需求。部分城市老人退休后生活水平下降明显，更多人退休后社交圈急剧缩小，寂寞孤独。农村很多留守老人生活质量较差。很多家庭仍存在啃老问题，加剧老人负担。调研发现，居家、社区和机构养老占比分别是90:7:3。可见，先进的机构养老有待进一步发展。

据此，他提出，老人的物质及精神文化需求有巨大的改善空间。集中社会力量更好地满足这些需求，不仅有助于提升内需，而且凸显我国社会制度优势。

提升老年经济的系统性

针对老年经济现状，金李建议，提升老年经济的系统性和规模经济，从零星养老变为抱团养老、社区养老和社会养老。深入调研，制定帮助养老的法律法规，引导和规范养老产业化发展。从传统的养儿防老、以房养老等，转变为积极主动的依托金融市场进行的全面规划和顶层设计。

他认为，要全面关注老人物质和精神文化生活。老人需要被尊重、被需要，这是人类高层次需求，也是很多老人缺失的。比如说很多子女只是给钱，很少给时间。部分子女因为工作或者担心家庭矛盾，选择不生活在父母身边。甚至有些人啃老。

老人在知识方面既需要输入，也可以输出。金李提出，很多老人体力虽然不行，但是脑力尚可，在力所能及的范围内能继续做贡献。具备条件的老人，允许他们再就业或再创业。为了不挤占年轻人的事业上升空间，可以多做指导和顾问性工作。

由于失独、丁克等原因形成的孤寡老人和孤儿也同时存在。那么，能否在自愿的基础上鼓励两者组合。老人可以给后代生活上的指点，后代可以在精神上和物质上照顾老人。

金李还建议，提供税收优惠等政策措施，推动商业养老和养老财富管理发展，从年轻时开始长期规划，给老年提供坚实的物质基础。

从商业化角度看，金李建议，打造最佳商业模式，推动养老服务国际化。借助中国巨大规模体量以及健全的产业和物流体系，未来可能形成养老服务贸易输出能力，推动养老服务全球化。

他最后总结道，可以在全面梳理、充分调研的基础上，形成一个总体规划顶层设计，然后有序推进。对老年经济深度开发，依托中国巨大规模体量，努力打造老年经济的全球最佳模式，为经济发展提供新的亮点。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=77978>

(来源：每日经济新闻)

王力力：注重老年人心理健康完善养老服务体系

近日，由人民网·人民健康主办的2020年全国两会“健康中国人”系列圆桌论坛在京举行。在20日举行的主题为“推进医养结合提升健康养老服务质量”的圆桌论坛上，保利发展控股集团保利健投总经理王力力表示，老年医疗养老服务需求量大，全社会应当大力发展完善医疗养老服务，为老年人提供医疗服务、生活服务和精神慰藉服务“三管齐下”的养老模式。

王力力表示，推进医养深度融合，打造医养一站式养老服务体系，做到医疗和养老有效衔接，打造多元化养老服务模式，为老年人提供优质的医疗服务的同时关注老年人心理健康。

“老年人退休后，社会角色、生活环境和生活方式都发生改变，我们应该关爱老年人心理健康，充分发挥老年人自身的积极作用，注重开展关爱老年人心理和精神层面的相关工作。”王力力说，“保利集团围绕老年人兴趣爱好，开设合唱团、模特队等社团组织，发挥老人自己的特长和爱好，给老人提供另外一种晚年生活方式，让老年人开启快乐健康晚年生活。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=77979>

(来源：人民网)

王芳：推进医养结合，打通健康养老“最后一公里”

近日，由人民网·人民健康主办的2020年全国两会“健康中国人”系列圆桌论坛在京举行。在20日举行的主题为“推进医养结合，提升健康养老服务质量”的圆桌论坛上，中国医学科学院医学信息研究所卫生体系与政策研究中心主任、研究员王芳在发言时表示，医养结构是应对老龄化挑战的一项重大举措，随着老龄化程度不断加深，呈现出增速快、基数大的特点，“有病治病，无病疗养”已经成为各个地方今后重点培育和发展养老服务方向。

王芳表示，去年，国家中医药局和全国老龄办12部门联合印发的《关于深入推进医养结合发展的若干意见》，着眼近年来各方反映较多的一些堵点、难点，立足医养结合发展实际，提出强化医疗卫生与养老服务衔接、优化保证制度、加强队伍建设等要求。

“同时政府也加大支持力度，在税费优惠方面，非营利组织的社会办医养结合机构，按规定享受房产税、城镇土地使用税优惠政策。”王芳介绍，国家鼓励地方出台支持措施，对使用社区综合服务中心的房屋设施开展医养结合服务的，予以无偿或低偿使用。允许盘活利用城镇现有空闲商业用房、厂房、校舍、办公用房、培训设施及其他设施提供医养结合服务。鼓励金融机构根据医养结合特点，创新金融产品和金融服务，拓展多元化投融资渠道。

针对医养和康养边界问题，王芳表示，需明晰政府、市场角色的职责和定位，把公共资金用在该用的地方，鼓励发展相关企业。“老年人群需求都是多层次、多元化的，不光还有物质方面的需求，还有精神、文化的需求，可根据市场需求，发展相关产业，让老人老有所养、老有所医、老有所学、老有所乐。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=77982>

(来源：人民网)

全国人大代表冯玉萍：加大“文化养老”投入，提升老年人生活质量

随着中国老龄化进程的不断加快，养老成为未来每一个家庭都要面对的问题，也是今年全国两会的热点话题。全国人大代表冯玉萍建议：要进一步关注老年人的精神文化建设，加大“文化养老”的资金投入，使老年人的生活更加充实、健康、快乐。

人口老龄化是我国的基本国情，2019年，我国60岁以上老年人口已达2.54亿，是世界上唯一的一个老年人口过两亿的国家。

当前，老年人对晚年美好生活的需要，已经不仅仅只包括最基本的吃饭、住宿、医疗等物质需要，还有对精神、体育、文化、休闲、娱乐等多个方面的精神追求。在满足老年人正常生活需求的同时，如何用多彩的精神文化生活去充实闲暇时间，提供既养身又养心的养老服务，从根本上实现从养老到享老，文化养老显得意义重大。

冯玉萍曾三次荣获戏剧表演最高奖梅花奖，在针对养老问题开展调研时，她更多关注的是老年人的精神需求。“当前我国人口老龄化正在往高龄化方向加速发展，养老已成为关系国计民生的重大问题，我们不仅要满足老年人的物质需要，要重视老年人的文化养老需求。”冯玉萍在接受中新网记者采访时说。

冯玉萍在调研中发现，随着我国不断加大对养老产业的政策支持与资金投入力度，老年人的生活、医疗等基本需要得到了较好保障，晚年生活的幸福指数不断提升。但与此同时，老年人精神层面的需求却往往得不到满足。老年群体对艺术的渴望与执着，也充分反映出他们对晚年更加丰富的精神文化生活的迫切需要。

妥善解决人口老龄化带来的社会问题，事关国家发展全局，事关百姓福祉，加大“文化养老”投入，将进一步提升老年人的生活质量，使老年生活得到更好的保障。

为此，冯玉萍建议，构建文化养老运营服务机制，强化人才支撑、资金保障。建立起一支专兼职相结合的文化养老艺术培训员队伍，坚持以老年人的文化需求为导向，加强顶层设计，精准到户，帮助老年人扩展生活空间和社会活动空间。

与此同时，加大对从事老年人文化公益事业公益机构的资金支持、政策扶植和倾斜，在街道或社区的文化站点的建设上下功夫，并因地制宜地利用学校、文化场馆、公共休闲广场等空间资源，建立起区(县)、乡镇街道、社区村屯等三级公共文化服务场所，以保障“文化养老”的实现，切实提高老年人的生活质量。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=77985>

(来源：中国新闻网)

蔡菲：以人为本，建立综合连续健康养老服务体系

近日，由人民网·人民健康主办的2020年全国两会“健康中国人”系列圆桌论坛在京举行。在20日举行的主题为“推进医养结合提升健康养老服务质量”的圆桌论坛上，国家卫生健康委老龄健康司副司长蔡菲表示，国家一直高度重视医养结合，国家卫生健康委专门成立了老龄健康司，设立了医养结合处，负责开展相关工作。近年来，医养结合工作扎实推进，顶层设计的政策措施不断完善，覆盖城乡的服务网络初步形成，医养结合的服务质量稳步提升。

蔡菲提出，下一步，老龄健康司要推动落实已出台的政策措施和标准规范落地生效；鼓励农村医养资源整合、服务衔接，补齐短板；做实做细社区服务，提升社区辐射居家的医养结合服务能力；开展专项行动，加大培训力度，进一步提升服务质量；加强监管，开展医养结合考核评估，推动各地落实政策。

蔡菲表示，未来还要借鉴国外经验，以积极老龄观引导全社会都来关心、关注、关爱老年人，支持老年人在自愿和量力的基础上多参与社会活动，促进老年人身心健康；加大医养结合人才培养培训力度，鼓励高等院校、职业院校、行业学会、与医养结合机构探索协同培养培训模式，进行联合人才培养；在产业方面，坚持政府引导，市场驱动，发挥政府在规划制定、出台政策、营造环境、规范监管等方面引导性的作用，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，营造平等参与、公平竞争的市场环境，大力鼓励社会力量来发展医养结合。

“未来还要结合中国人口老龄化特点，用健康老龄化理念统筹、整合相关各项服务，真正做到以人为本，以老年人的健康需求为基本出发点，形成整合型服务网络，建立综合连续的健康养老服务体系，为老年人提供包括预防保健、健康管理、医疗救治、康复、护理、安宁疗护和日常生活照护等全链条的健康养老服务。在全社会实现积极老龄观、健康老龄化、幸福老年人的目标，为实现健康中国奠定坚实基础。”蔡菲说。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77986>

(来源：人民网)

黄钢：养老体系中核心是医疗，关键是人才

近日，由人民网·人民健康主办的2020年全国两会“健康中国人”系列圆桌论坛在京举行。在20日举行的主题为“推进医养结合提升健康养老服务质量”的圆桌论坛上，上海健康医学院院长黄钢在发言时表示，国内养老人才培养应重视应用型医养专业人才培养，将国外丰富的养老及人才培养经验引入国内。

“整个养老体系中，核心是医疗，关键是人才。”黄钢认为，养老人才是与医生、护士、康复一样的专业人才，应该形成初级、中级、高级的人才体系。高等院校明确应用型高水平人才或高水平医疗、康复类培养学校定位，现有医学院校以此分为两类，研究型院校形成以传统医学为主的人才培养模式；应用型、特色型院校以康养、医养人才培养为主。

黄钢介绍，上海健康医学院以应用型、特色型、国际化定位，与国外著名医学院合作，共享师资，将国外丰富的养老及人才培养经验引入我国。“特别希望未来能培养一批高水平应用型医养专业人才，成为国内医养师资种子。”黄钢说。

针对医养结合问题，黄钢表示，目前医养体系中存在体系碎片、环节隔离、信息孤岛导致效率低下问题，在医养结合过程中，要改变观念，把替代护理改为康复和功能恢复，让“非活力者”活力起来，这才是医养结合真正要实现的目的。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77987>

(来源：人民网)

破解农村养老难题，全国人大代表建言乡村振兴

2020年是决胜全面小康、决战脱贫攻坚的收官之年，也是实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇之年。在实现这一目标的过程中，构建老年人关爱服务体系，实施乡村振兴战略是必然要求。

根据此前国家统计局公布的数据，2019年底，我国60周岁及以上人口25388万人，占总人口的18.1%，其中65周岁及以上人口17603万人，占总人口的12.6%。

一方面，我国面临老龄人口基数增大等严峻现实；另一方面，广大农村地区由于收入相对较低、养老服务机构相对较少，农村老人特别是“空巢老人”面临较大的养老压力。农村养老问题，需要纳入到乡村振兴的战略全局来考虑和谋划。

根据全国人大代表、河北省邯郸广平县刘贵芳爱心敬老院院长刘贵芳的调研，农村地区老人大都倾向于居家养老。由于部分慢性病诊疗等尚未纳入基层医院医保报销范围，农村地区老年患者为了减轻就医负担，会出于报销医疗费用的考虑，选择生病时去大医院就诊，这在很大程度上达不到分级诊疗“小病不出村、大病不出县”的目标，也会导致医疗资源和资金的浪费。

对此，刘贵芳建议，国家可以将家庭病床和慢性病纳入医保报销范围，适当增加基层医疗机构的用药目录，促进医保政策更加下沉基层，从而改变患者为报销而去住院的现象，缓解上级医院就诊压力，节约医保资金，更好地实行分级诊疗，让农村地区老年人更有获得感和幸福感。

此外，全国人大代表吴云波、梁倩娟也呼吁适当提高农村老人基础养老金标准，让农村老人生活更有保障，更好地助力乡村振兴。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=78001>

(来源：央视网)

建社区养老服务机构、探索医保报销.....今后重庆人将这样“硬核”养老

5月20日，重庆市推进社区养老服务全覆盖工作视频会议（下称“会议”）在重庆市民政局召开。会议根据重庆市政府办公厅印发的《重庆市社区居家养老服务全覆盖实施方案》，将社区居家养老服务全覆盖工作作为“保障和改善民生行动计划”目标考核内容。同时明确了到2020年城市社区、2022年农村地区将实现社区居家养老服务全覆盖的任务。

今年拟建社区养老服务站1052个

重庆市社区居家养老服务全覆盖工作目前正有序推进。目前，重庆市计划建设街道养老服务中心220个，今年拟建132个；计划建设社区养老服务站2901个，今年拟建1052个；计划建设乡镇养老服务中心800个，设立村级互助养老点5180个，到2022年全部完成。

为了让社区养老服务设施建好之后能充分发挥作用，会议明确了要根据设施辐射人群的消费意愿和能力制定标准化服务项目及清单，比如定期开展文化娱乐活动，养老服务培训，设置“养老顾问”等。

同时，重庆市还将依托养老服务中心（站），在试点开展“助餐”、“助浴”、“助医”三助行动的同时，输送养老服务进家庭，以社区平台支撑居家上门服务，形成“一刻钟”社区居家养老服务圈。对此，重庆市民政局局长唐步新表示，目前江北区已经在探索构建“街道养老服务中心中央厨房+社区养老服务站老年食堂+成熟小区助餐点”养老助餐配餐服务体系，让辖区老人步行15分钟即可享受低偿的助餐配餐服务。

完善养老机构内设医疗机构的医保报销制度

近日，重庆市卫生健康委、市民政局等部门联合印发《关于深入推进医养结合的实施意见》，要求加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合养老服务体系。如何打通“医”和“养”的“堵”点也成为本次会议的重点议题之一。

会议提到，应探索试点社区卫生服务中心定期巡诊、健康体检等服务，提升社区医养服务能力。下一步，重庆各区县将简化医疗机构举办养老机构准入门槛，到2022年，全市所有养老机构和协议合作的医疗卫生机构普遍开通双向转介“绿色通道”，医养服务能力达到100%。

值得一提的是，接下来重庆市将要推动完善养老机构内设医疗机构的医疗保险报销制度。合理界定“医”和“养”行为，精准确定医保报销项目，按规定合理调整养老机构内设医疗机构的医保限额，探索单病种医保报销方式，严格监管养老服务床位的医保报销行为，健全医疗保险监管机制。

在长期护理保险制度方面，将研究完善适应重庆市实际的长期护理保险政策框架、护理需求认定和等级评定标准、长期护理管理服务规范和运行机制，切实满足失能老年人的长期照护需求。

2022年培训2万名养老护理员补齐人才短板

据重庆市民政局公布的数据，重庆市失能半失能老年人约56万，按照失能半失能老年人照护比例，养老护理员缺口达1.5万。医生、护士、营养师、康复师、心理咨询师、社会工作者等专业人士匮乏。

为补齐人才短板，会议明确了要将养老服务人才纳入全市人才发展体系。支持职业院校培养专业人才，建立健全养老服务人才培养、教育培训、激励晋升、薪酬待遇等制度体系。建立护理人才激励制度。完善与薪酬挂钩的护理员技术职称序列，探索建立养老岗位津贴和企业年金补贴制度等。

另外，重庆市还将培育一批养老服务专业人才培养基地。有针对性的开展岗前培训、技能培训、家庭照护培训，试点探索养老机构定向培训机制。力争到2022年培训2000名养老护理主管、20000名养老护理员，每年培养引进100名养老管理院长。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77991>

(来源：华龙网)

李燕：建议政府制定社区养老设施、用地用房优惠政策

作为第十三届全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕提交了多份建议，内容涉及公共场所急救设施、社区居家养老等方面。

2020年全国两会已经拉开帷幕。中国房地产报记者获悉，作为第十三届全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕提交的多份建议，内容涉及公共场所急救设施、社区居家养老等方面。

记者注意到，李燕尤其关注养老体系建设。她在建议中表示在我国的现实国情下，建议政府从宏观角度制定各项支持社区养老的政策，如社区养老服务设施用地、用房优惠政策、减征或免征相关税费等，建立并完善社区养老服务体系配套法规、社区养老服务管理规章及实施管理规定等。从而加快推进建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。

一直以来，养老服务体系是关系千家万户的民生问题，也是有效应对人口老龄化问题的应有之义，作为一种重要的养老模式，社区居家养老受到政府高度重视和推广。

因此，为加快我国社区居家养老发展，借鉴国外成功经验，结合我国社区居家养老模式发展中的问题，从制度建设、人才培养、社会参与、新技术运用等方面，李燕特提出如下建议：

(一)加快我国社区居家养老法律法规体系建设，完善相关政策规定

当前我国关于社区居家养老的法律法规体系需要进一步完善、补充。具体体现在：在国家层面，新修订的《中华人民共和国老年人权益保障法》虽有规定“老年人养老以居家为基础”，但社区应发挥何种作用，未有明确规定。国务院办公厅、全国老龄办等部门虽有制定养老服务的相关意见和规定，如国务院2019年发布的《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》，对养老服务体系作出较为详细规定，但此类文件法律层级较低。在地方层面上，已有北京、上海等大城市颁布各自社区居家养老服务规范。

为加快我国社区居家养老服务体系，让这一体系建设有法可依，建议借鉴国外相关立法经验，加快我国社区居家养老方面的立法，对其发展做出长期规划。同时，在我国的现实国情下，建议政府从宏观角度制定各项支持社区养老的政策，如社区养老服务设施用地、用房优惠政策、减征或免征相关税费等，建立并完善为社区养老服务设施配套法规、社区养老服务管理规章及实施管理规定等。从而加快推进建立以居家为基础、社区为依托、机构为补充的多层次养老服务体系。

(二)完善社区养老文体设施建设，丰富老年人精神生活

关注老年人精神生活，满足他们精神层面需求，对老人的身心健康至关重要。建议完善社区老年文化体育设施，优先发展社区老年教育，丰富老年人业余文化生活。建立健全城镇社区老年教育办学网络，方便老年人就近学习。鼓励各类教育机构通过多种形式参与老年教育，推进老年教育资源、课程、师资共享，探索养教结合新模式，为社区、老年教育机构及养老服务机构等提供支持。建议提高老年大学的建设力度，积极探索部门、行业企业、高校所办老年大学服务社会的途径和方法。同时，利用老年教育平台，开展健康康复、常见病预防等知识讲座，关爱老年人身心健康。

(三)建立专业人员与志愿者相结合的居家养老服务队伍

专业化的居家养老队伍和志愿者服务队伍，是满足老年人社区居家养老服务的关键，是推动居家养老服务事业健康快速发展的重要因素。目前，我国居家养老服务队伍建设是与再就业工作相结合的，上岗人员技能水平参差不齐，因而建议对现有专业人员按不同的要求进行专业知识和技能培训，实行职业资格制度和技术等级认证制度，按培训技能考核的等级从事相应等级的服务，做到持证上岗，不断提高服务人员的专业化水平。同时借鉴国外相关经验，建立专业化的老年人服务护理学校，培养专门人才。

志愿者服务队伍，建议通过行政政策激励和经济措施相结合，鼓励相关单位积极参与志愿者服务行动，同时倡导大、中学生参加社区服务，使社区内已有的人力资源得到优化配置。

(四)拓宽养老资金筹措渠道，形成多元化和多渠道投入的发展机制

养老体系的建立，除政府出资外，建议引入专业社会服务企业或组织参与运营，通过设施保障、财政补贴、购买服务等方式，引导社会力量参与居家养老服务，形成多层次、多途径、多渠道的投资发展体制。社区居家养老服务机构可根据老年人的实际承受能力，形成不同档次的服务标准，实行有偿服务、低偿服务。这样既实现了政府购买服务，又满足了社区不同层次老年人的服务需求，同时也能吸引私人投资，拓宽资金来源。建议继续扩大宣传力度，鼓励社会各界积极关注养老事业，鼓励社会团体、企事业单位和个人向社区养老服务机构捐资、捐赠或提供无偿服务。

(五)运用新型互联网技术，创新居家养老服务新模式

大数据和物联网支持下的“智慧养老”，在提高照护效率、促进服务质量方面起着至关重要的作用。老年人多存在记忆力下降、视听力衰退、手脚不灵活或者各种疾病隐患，通过物联网、互联网相结合，可实现远程看护，老年人也可通过网络足不出户获取相应线上或线下服务。建议政府主导，企业参与，针对老年人实际需求，不断开发优化适合老人居家养老的互联网产品和服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=77992>

(来源：房讯网)

天津：和平区进一步提升社会养老水平

5月18日，和平区区长陈春江和区有关部门负责同志做客由市政府办公厅、市网信办、天津广播新闻中心、津云新媒体共同策划推出的《公仆走进直播间》特别策划《迎难而上双战双赢——2020区长访谈》，针对听众和网友关心的养老服务等问题作了回答。

再开2家养老机构

去年，和平区积极鼓励两家民营医院利用自身医疗优势开办“医养结合”养老机构，通过将民营医院进行资源整合、重新定位，解决了失能和半失能老年人、大病初愈老年人以及临终关怀老年人的医疗护理难题。

2020年，和平区预计开办2家养老机构，分别为天津市和平区田立禾养老中心、中福康颐养老院。两家养老机构建成后，拟为和平区增加养老床位120张，为失能、半自理老年人等提供生活照料、康复护理、精神慰藉等养老服务。

新建2家老年日间照料中心

针对老年人就近养老服务需求，和平区今年将建设2家老年日间照料中心，分别为南市街裕德里老年日间照料中心（南市街裕德里28门一楼）、新兴街朝阳里老年日间照料中心（和平区同安道新河里小区34门后平房），拟共设置床位16张。

目前这两家新建的老年日间照料中心已基本建设完成，正在进行内部装饰和运营方案制定中。其中，新兴街朝阳里老年日间照料中心已经开展了老年助餐服务，社区内的老年人可以直接到日间照料中心就餐、取餐或由中心提供送餐服务。

推行嵌入式养老服务

2020年，和平区在去和平益美嵌入式社区综合养老照料服务中心建设基础上，打造“连锁”经营模式，将五大道街老年日间照料中心进行重新装修改造，升级建立“嵌入式”社区养老综合服务中心。目前正在进行图纸设计阶段，预计今年中下旬将投入使用。

通过新模式的探索，提供在社工介入下的日间照料、夜间照料、短期托老、长期照护、大病术后康复护理服务、家庭护理能力提升、老年人助餐、延伸家庭入户服务、心理干预、排险上门等一系列的养老服务。以资源嵌入、功能嵌入和多元的运作方式，满足周边老年人社区养老需求。

推进“家庭养老”床位建设

为满足老年人居家养老服务需要，和平区在去年已经签约的160张“家庭养老”床位的基础上，继续积极推行“家庭养老”养老床位建设。

依托益美嵌入式养老院、慎之长寿养老院、鹤寿养老院等专业养老服务机构，通过签订居家养老入户延伸服务协议的方式，为高龄、困难等社区居家老年人开展包括短期照护，康复理疗，助洁助浴，配送餐等专业化居家养老服务，使老人在家就可以享受到专业养老机构提供的家庭延伸服务。预计签约床位200张。

特殊群体有补贴

在天津市相关政策基础上，和平区制定出台了居家养老补贴政策，将孤寡、失独、困难等特殊老年人纳入政府兜底保障对象中，符合条件老人将为其免费安装“居家卫士”五件套智能终端设备，并提供24小时实时安全监测和各类应急服务，以及享每月由政府买单的300元居家养老入户延伸服务。

将60周岁以上和平区常住老年人纳入家庭医生签约服务覆盖范围。加强老年日间照料服务中心与卫生服务中心合作力度，定期请三甲医院医生到老年日间照料服务中心为老年人开展健康咨询和义诊服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77998>

(来源：网信天津)

上海：打通养老服务供需对接最后100米，市政协提案委开展调研

5月20日，市政协提案委委员走访市民政局，开展“十四五”上海社区与居家养老服务课题调研。围绕本市社区养老服务有关情况和下一步工作设想，委员同职能部门相关负责人交流探讨。

2019年5月30日，本市召开“市养老服务工作现场推进会”，印发《上海市深化养老服务实施方案（2019-2022）》，提出“增量”“增能”“增效”工作思路，具体包括6个提升计划、26项工作任务，提出“到2022年，社区嵌入式养老服务方便可及，机构养老服务更加专业，家庭照料能力明显提升，与上海国际大都市生活品质相适应的老年人长期照护服务体系进一步完善，养老服务更加充分、均衡、优质。”本市民政部门正在按照这一方案落实推进，重点建设集日托、全托、助餐、辅具推广、医养结合、养老顾问等功能于一体的“枢纽型”社区综合为老服务中心，截至去年年底已建成268家，实现全市街镇全覆盖，拟于2022年建成400家以上。同时，民政部门推出各类非正式照料服务项目，包括“适老性改造”，每年帮助1000户困难老年人家庭改善居室环境；为家庭照护者提供技能培训，并推出养老顾问制度，在街镇普遍设立养老顾问点，面对面地为市民提供政策咨询、资源链接、个性化养老方案定制等服务，打通养老服务供需对接“最后100米”，截至去年底共有街镇顾问点256个，同样实现全市街镇全覆盖。今年还将进一步推动居村顾问点的设立，探索专业机构顾问点。

养老护理员是发展养老服务最重要的人力资源，同样是委员关注重点。据市民政局相关负责人介绍，目前本市已形成6.5名具有一定专业能力的护理员队伍。通过开展养老护理员岗位培训、举办面向一项护理员的“老年服务与管理”大专班等措施，在提升队伍专业技能方面取得较好效果。委员们建议，在抓培训提技能的同时，更要注重激励，改善待遇、提供更明晰的职业前景，吸引更多加入这支队伍、在此深耕磨炼技能。

谈到技术赋能智慧养老，民政部门近年来已构建统一的养老数据库和养老服务信息平台，积极培育以“智慧养老”为特征的社会组织和企业，推进养老服务机构广泛运用远程监测、紧急救援等信息技术产品。民政部门呼吁在培育社会组织方面要完善政府购买服务工作机制。特别是未来在制订政策过程中把社会组织视为一类主体等，委员们表示赞同并将就此专门建言。同时，委员们建议推进助老器具研发，并给予政策支持。交流中，职能部门和政协委员还就完善长护险工作深入交流。委员们表示，养老服务是大民生、大产业，需要找准着力点进行大发展，要优化养老服务政策环境，扩大长护险试点范围，完善社区嵌入式养老机构布局，培养社

大养老服务人员队伍，走出符合超大城市实际的养老服务路子。

提案委将根据调研情况，就“十四五”规划编制中此项内容建言献策。据介绍，此前，提案委已赴市卫健委走访调研，下一步还将赴部分区和养老机构听取意见建议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77960>

(来源：政协头条)

重庆：“千百工程”助力社区养老为老年人筑起“幸福乐园”

5月20日，记者从市民政局获悉，自2018年以来，我区采取多项创新举措，完善养老服务设施，强力推进社区养老服务“千百工程”，让老年人老有所乐、老有所依，为老年人筑起一个个“幸福乐园”。

当天上午11点多，在璧城街道芋荷社区养老服务站的“孝心食堂”内，72岁的李德友正和几个“老朋友”一起用餐聊着家常。“有了‘孝心食堂’，我们再也不用来做饭不方便发愁了，也让子女可以安心工作，而且每天的饭菜都很清淡营养，价钱还不贵，政府办的这件事真是办到我们老年人的心坎上了。”李德友说。

像芋荷社区这样的“孝心食堂”就餐点，已在我区开设了5个，包括璧城街道城中社区、大旺社区、东关社区和璧泉街道华龙社区。据区民政局养老服务和慈善事业科科长付航介绍，“孝心食堂”内的营养午餐收费12元，区财政补贴3元，老人自付9元。今年，我区还将建设2个“孝心食堂”中央厨房。

“‘孝心食堂’送餐方式主要有两种，一种由中央厨房送餐到社区养老服务站，老人前往社区统一用餐；另一种则由工作人员直接送餐入户。”付航介绍说。

去年11月，七塘镇金凤社区养老服务站建成后，68岁的陈富国老人每天都会到养老服务站参加活动。他说，养老服务站不仅给大家提供了娱乐、锻炼的场所，还可以在此结交一些新朋友。

为了能给社区居民提供更好的养老服务，金凤社区养老服务站还设置了功能齐全、环境优美的图书阅览室、健身活动室、休息室等养老服务设施，极大地为老年人提供了健身、文化、娱乐于一体的活动平台。

“目前，我区已建成投用1个市级示范社区养老服务中心和33个社区养老服务站。今年，我区还将建设镇街养老服务中心7个，建设（改造）社区养老服务站13个，建设村级互助养老点15个。”付航表示，我区将继续做好社区养老服务“千百工程”这件民生实事，让更多老年人享受到“身边、床边、周边”的养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78000>

(来源：上游新闻)

重庆：打造“一刻钟”社区居家养老服务圈

5月20日，全市推进社区养老服务全覆盖工作视频会议召开，会议明确，到2020年城市社区、2022年农村社区实现社区居家养老服务全覆盖。

按照计划，我市拟建设街道养老服务中心220个、社区养老服务站2901个；设立乡镇养老服务中心800个、村级互助养老点5180个。

会议明确，要根据设施辐射人群的消费意愿和能力制定标准化服务项目及清单，设置“养老顾问”。

我市还将依托养老服务中心(站)，试点开展“助餐”“助浴”“助医”三助行动，输送养老服务进家庭，以社区平台支撑居家上门服务，形成“一刻钟”社区居家养老服务圈。

目前，江北区已在探索构建“街道养老服务中心中央厨房+社区养老服务站老年食堂+成熟小区助餐点”养老助餐配餐服务体系，让辖区老人步行15分钟即可享受低价助餐配餐服务。

会议要求，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。探索试点社区卫生服务中心定期巡诊、健康体检等服务，提升社区医养服务能力。

下一步，我市各区县将简化医疗机构举办养老机构准入门槛，到2022年，全市所有养老机构和协议合作的医疗卫生机构普遍开通双向转介“绿色通道”，医养服务能力达到100%。

我市将推动完善养老机构内设医疗机构的医疗保险报销制度。合理界定“医”和“养”行为，精准确定医保报销项目，按规定合理调整养老机构内设医疗机构的医保限额，探索单病种医保报销方式，严格监管养老服务床位的医保报销行为，健全医疗保险监管机制。

据统计，我市失能半失能老年人约56万，按照失能半失能老年人照护比例，全市养老护理员缺口达1.5万。医生、护士、营养师、康复师、心理咨询师、社会工作者等专业人才匮乏，养老服务机构“招人难、用人难、留人难”等问题依然突出。

为补齐人才短板，会议明确，将养老服务人才纳入全市人才发展体系。支持职业院校培养专业人才，建立健全养老服务人才培养、教育培训、激励晋升、薪酬待遇等制度体系。建立护理人才激励制度，完善与薪酬挂钩的护理员技术职称序列，探索建立养老岗位津贴和企业年金补贴制度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77950>

(来源：重庆日报)

山东：泰安市老龄健康工作视频会议召开

为贯彻落实全省卫生健康工作会议部署，总结2019年老龄健康工作，分析形势、交流经验，部署2020年重点工作任务。5月20日下午，泰安市卫健委组织全市收听收看全省老龄健康工作视频会议，并召开全市老龄健康工作视频会议，泰安市卫生健康委党组书记、副主任沈桂春出席会议，各县市区卫生健康局，泰安高新区、泰山景区及岱岳景区社会事务服务中心，委机关各相关科室，委属及驻泰有关单位、部分民营医疗机构参加此次视频会议。

在全省老龄健康工作会议上，泰安市卫生健康委党组书记、副主任沈桂春结合全市老龄健康工作实际，作了《多部门全方位全力构建老年人维权大格局》的典型发言。山东省卫生健康委党组成员、副主任马立新对泰安市的老龄健康工作做出了充分肯定，并提出了三点意见：一是凝心聚力，积极作为，老龄健康工作实现新发展；二是干在实处，走在前列，扎实推进新时代老龄健康工作创新发展；三是担当作为，攻坚克难，确保各项年度任务落地见效。

沈桂春在泰安市老龄健康工作视频会议上表示，要深刻领会全省老龄健康工作视频会议会议精神实质，切实抓好会议精神落实，具体要做到“五落实”：一是抓好思想落实；二是抓好宣传落实；三是抓好责任落实；四是抓好措施落实；五是抓好工作落实。沈桂春对全市老龄健康工作提出三点意见：一是要齐心协力，2019年老龄健康工作取得新突破；二是正视问题，刀刃向内认真抓好整改；三是明确任务，扎实做好2020年老龄健康工作。

本次视频会议的召开，为扎实做好全市老龄健康工作指明了方向，要求大家以本次视频会议为契机，坚定信心、凝聚共识、积极探索，把会议精神不折不扣地落实到每一项工作中去，把各项具体工作抓紧、抓细、抓实，为全面完成2020年老龄健康工作打下坚实基础。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=78005>

(来源：海报新闻)

山西：阳泉探索“嵌入式”养老让老年人居家更幸福

实施城镇社区养老幸福工程，是今年我市实施的民生实事之一。

目前，市老年颐养中心城区阳坡墙社区养老服务站进行适老化改造，城区金三角社区新建的社区老年餐厅进入试运行阶段，矿区平东社区老年活动中心改造工程完成立项和预算……我市城镇社区养老幸福工程建设正在稳步推进。

近日，市民政局邀请民革市委、市妇联、县区民政局等相关负责人，养老机构、社区、家政企业等代表，就推进我市养老服务发展进行了座谈，探讨城镇社区养老幸福工程的具体实施举措，促进我省《关于推进养老服务发展的实施意见》的落实。

市老年颐养中心城区阳坡墙社区养老服务站的建设，是全省“幸福工程”社区养老设施建设项目之一，是全市第一个嵌入式社区养老场所。

座谈会上，市老年颐养中心负责人唐林生和城区民政局分管领导张少山给大家介绍了我市嵌入式社区养老工作的情况。“建设社区养老服务站，将机构专业化的养老服务嵌入社区，让失能、高龄老年人等在家门口就能享受到专业化的养老服务，满足他们居家养老服务的需求。”唐林生介绍说，通过细化服务内容、扩大服务范围、开展个性化服务，我市积极探索现代居家养老的理念。张少山表示，作为养老事业的牵头单位，他们将强化政策引领、激发市场活力，发展社区养老，提高社区为老服务水平。

“阳泉居家养老的人较多，以私人订制的养老服务方式，吸引外地老年人来阳泉寄养老，可以带动经济的发展。”阳泉德亨仁厚养老中心负责人介绍说，养老不仅是失能、高龄老年人面临的问题，健康的老年人也有机构养老的需求。培养高端的养老服务人才很有必要。

提到机构养老，郊区、矿区民政局相关负责人表示，我市要发挥资源优势，补齐短板，把养老模式和养老机构合理结合，积极建设社区养老机构，将医养结合的养老模式推广运用。

这几年，城区金三角社区在社区养老服务组织和队伍建设方面走在了全市前列。社区培育了“金晚晴”系列社会组织，面向辖区60周岁以上的老年人提供生活照料、健康保健等服务。“一日三餐是孤寡、独居及身体不好的老年人面临的主要问题。”社区书记王秀梅介绍说，社区老年餐厅的建设，能够为老年人提供实惠便捷的配餐、就餐服务，让老年人居家生活更轻松。

在为老年人提供生活照料方面，市妇联提倡发挥家政力量、服务老年群体。居家环境的整洁是老年人最基本的需要，家政部门提供定期的上门保洁服务，可以给老年人带来舒适、整洁的环境。人们需要重视家政服务在养老事业方面的作用，政府部门应通过培植扶持家政企业，更好地服务老年家庭，推动社区居家养老的发展。

“今年，我市大力发展社区居家养老，在社区建设嵌入式养老机构，打造15分钟养老服务圈。”市民政局副局长翟建光介绍说，社区嵌入式养老就是要围绕老年人的生活照顾、康复护理、精神慰藉等基本需求，嵌入相应的功能性设施、适配性服务和情感性关怀，让社区具备持续照料能力，让老年人在熟悉的环境中、在亲情的陪伴下原居安养。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77993>

(来源：阳泉晚报)

江苏：淮安老年人返院工作有序开展

自4月13日我市印发《关于落实新冠肺炎疫情防控措施有序恢复养老机构服务秩序的通知》后，各养老机构按照“先预约、再入住”原则，严格执行绿码扫码、佩戴口罩、测量体温、实名登记、健康承诺“五必须”要求，对新入院、返院老年人及外地复工工作人员进行新冠肺炎核酸检测，有序恢复养老机构服务秩序。

据统计，我市249家养老机构恢复服务一个月以来，已有序完成983名春节期间离院老年人、913名离院工作人员返院，新收住老年人83人。同时我市还指导社区居家养老服务中心在做好防护基础上逐步恢复上门服务，4月份以来为老年人提供13.8万人次服务，服务总量比一季度增加0.6万人次，保障了困难老年人群基本养老服务民生需求。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77980>

(来源：市民政局)

甘肃：兰州“硬核”养老措施看看都有些啥？

看看都有些啥？

家家有老人，人人都会老。养老一直是重要的民生问题。经过几年的建设发展，兰州的“硬核”养老措施让老人们有越来越多的养老选择，幸福感也与日俱增。目前，兰州市共有各类养老机构32家，其中提供医养结合服务的机构29家，养老机构医养结合覆盖率达90.6%。

“幸福6+N”养老模式为老人提供幸福港湾

近年来，兰州市通过打造“幸福兰州·为老驿站”的居家社区养老服务品牌，形成了可推广、可复制、可持续的“幸福6+N”养老服务发展模式。

依托全市的城乡社区老年人日间照料中心，整合了街道、社区养老服务资源，通过公建公营、公建民营、民建公助等方式，鼓励养老服务组织建设、运营、管理为老服务驿站，探索出了“政府主导型、社工服务型、企业连锁型、机构延伸型、物业服务型和农村互助型”六大类居家社区为老服务模式，涌现出了城关区酒泉路街道为老服务中心、渭源路街道爱照护日间照料中心、江子为民居家养老服务中心、皋兰路街道社工为老服务中心、孝慈苑养老服务中心、高墩营村互助老人幸福院等一批具有较强示范性的为老服务驿站和组织。

积极推进养老机构建设运营

近年来，兰州市先后投入1850万元用于建设市老年公寓以及消防设施维修改造，投入2074万元改扩建市社会福利院“三无”老人住宿区，投入500万元资助安宁、红古、榆中、皋兰和永登等县区建成了综合福利中心，公办养老机构的示范托底能力显著增强。投资9348万元建成运营市社会福利院老年养护中心，新增养老床位500张；投资2.93亿新建市第二社会福利院老年养护中心，该项目已建成，计划2020年完成验收后通过“公建民营”模式运营。

探索试点公办养老机构改革，鼓励“公建民营”，其中：安宁区综合福利中心由美好家园孝慈苑养老服务中心管理运营，皋兰县什川镇敬老院由甘肃鼎尊国际养老产业有限责任公司管理运营，西固区陈坪敬老院由兰州锦健老年公寓运营管理，市第二社会福利院老年养护中心由甘肃益康医养有限公司运营管理。通过公建民营，有效发挥了政府兜底职能，释放了市场活力，成效显著。

加快推进医养融合发展

兰州市在城乡社区老年人日间照料中心配套了健身和康复设施，为老年人提供健康服务，并鼓励各区县民政、卫健部门，发挥社区卫生服务中心、乡镇卫生院医疗资源优势，为老年人提供医疗咨询、康复服务、心理咨询、精神慰藉、双向转诊、免费体检、临终关怀等服务。积极推广皋兰县社会福利院与县医院开展医养结合先进经验，推动解决公办养老机构医疗问题，同时，指导城关区康乐医院、省第二人民医院、省第三人民医院、省中医附属医院、城关区亚东医院、兰州市手足外科医院等6家医疗机构增设了养老床位，为老年人提供医疗和养老服务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=78002>

(来源：每日甘肃)

广东：惠州市召开2020年全市长者服务工作暨老龄委全体会议

昨日，我市召开2020年全市长者服务工作暨老龄委全体会议，传达学习全国、省老龄委全体会议精神，部署2020年惠州市长者服务工作，推进落实我市长者服务高质量发展行动方案。市委常委、秘书长，市政府党组成员、市老龄委主任刘小军参加会议并讲话。

会上，刘小军强调，各级各部门要认真学习贯彻全国、省老龄委全体会议精神，结合各自职责，聚焦重点、突破难点，合力推进我市长者服务工作高质量发展。一要推动《惠州市推进长者服务高质量发展行动方案（2020~2022年）》落实、落深、落细；二要完善多层次社会保障体系；三要加快养老服务体系建设；四要推进长者健康服务体系，推进医养康养相结合；五要大力培育发展老龄产业，做好老龄产业规划，把老龄产业纳入经济社会发展总体规划，加大政策扶持和资金支持力度；六要建设老年友好型社会；七要激发老龄社会发展潜力，实现老有所乐、老有所为。

会上，市直单位代表市自然资源局，以及县（区）代表惠城区、博罗县人民政府分别就贯彻落实《惠州市推进长者服务高质量发展行动方案（2020~2022年）》作了交流发言。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77984>

(来源：惠州日报)

内蒙古自治区人大常委会调研组来通辽市就应对人口老龄化、加强养老机构“放管服”工作进行调研

5月19日至21日，由自治区人大常委会副主任、自治区人大社会建设委员会主任委员和彦琴任组长，部分自治区人大常委会委员、社会建设委员会相关领导，自治区民政厅、老龄委相关负责同志共7人组成的调研组，来我市就应对人口老龄化、加强养老机构“放管服”工作情况开展专题调研并召开座谈会。市委常委、副市长张锐，市人大常委会副主任李志刚陪同或出席座谈会。

会上，张锐向调研组作我市应对人口老龄化、加强养老机构“放管服”工作汇报。自治区人大代表，老年人代表，市发改委、财政局、民政局、卫健委、市场监管、医疗保障局相关负责同志，部分养老服务机构代表分别作交流发言，调研组成员做出了相关指导。

调研组对我市应对人口老龄化、加强养老机构“放管服”工作给予充分肯定，并指出要切实强化养老服务政策落实，将养老服务纳入全市经济社会发展大局，将国家、自治区的政策变成老年人实实在在的实惠，同时加大宣传力度，营造尊老敬老的良好社会氛围。要稳步推进养老服务提质增效，同步推进公办养老机构改革和民办养老机构提升工程，加大政府投入、补贴力度，固化养老服务资金保障体系，建设功能完善的新时代社区，实现“院内院外同步达小康”的目标。要加快唤醒社会力量投资养老服务步伐，全面落实税收、土地、财政、信贷等优惠政策，整合社会资源，打造优质品牌，让更多的民营企业加入到养老服务这一朝阳产业中来，通过全社会的共同参与，最大程度地实现老有所医、老有所养、老有所乐。要全力打造专业素质高的养老服务队伍，开展养老服务机构工作人员和养老护理员的精准培训，探索在高校开设老年护理专业等思路举措，不断提高老年人护理职业的社会地位和薪酬待遇，培养一支细心、暖心、耐心的专业化队伍，满足社会日益增长的养老服务人才需求。

会后，调研组先后深入科尔沁区、开鲁县、开发区的11个社区老年人日间照料机构、老年医院、敬老院、居家养老服务机构、公建民营养老机构、互联网养老服务平台、老年公寓进行实地走访，详细了解养老机构“放管服”工作开展情况，同入住养老机构的老年人亲切交谈，听取他们的意见和建议。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=77983>

(来源：通辽日报)

热点新闻

张显友委员：打造老年人健身场地培育“康养+体育”健康产业

“人口老龄化是今后较长一个时期我国的现状，全民健身场地设施也需要逐步满足老龄化社会需要。”全国政协委员，黑龙江省政协副主席，民进中央常委、黑龙江省委主委张显友在今年的提案中指出。

全国政协委员，黑龙江省政协副主席，民进中央常委、黑龙江省委主委张显友。

以哈尔滨市为例，截至2019年底，全市60周岁以上老年人约210万，占全市总人口的22.62%，已提前进入老龄化社会。全市经常参加体育锻炼的老年人有30余万人，除失能、半失能老人，还有相当一部分健康老年人不经常参加体育锻炼，主要原因是健身场地少、健身设施简单、配套服务水平不高，老年人方便就近、适用安全的个性化健身需求得不到充分满足。

为此，他提出以下建议：

一是打造面向老年人的便捷健身场地设施。根据老年人人口规模和健身锻炼需求，优化老年人健身场地设施的空间布局，推进健身步道、社区健身中心等场地设施建设。每个城市都应有一定数量对老年人免费或低收费开放的健身场馆。整合社区(村、屯)现有的健康小屋、文体活动站等公共设施，提高使用效率，同时利用闲置场地和房屋，因人因地制宜布局门球场、音乐舞蹈室等老年人健身活动场地和康乐家园，允许在规划上做出适当突破，特事特办。

二是推进老年运动器材及配套设施的研发应用。制定老年体育产业发展专项规划，推出一批体验性好、安全系数高、适合老年人身体机能的器材。利用好全民健身场地这块阵地，通过竖立液晶屏或宣传栏，为老年人提供有针对性的健康教育服务和健身指导。利用大数据分析，适当调整更新各地区全民健身路径中不适宜、不受欢迎的运动器材，推动人工智能等新兴技术在老年人运动器材上的应用。

三是培育“康养+体育”这一体育健康产业融合点。不断优化体育健康产业布局、发展壮大市场主体、丰富体育健康产品供给，推动医疗、养老、养生与体育融合发展。老年人是社会大家庭的一份子，推进体育健康项目，应当注意老年人的体育需求，推动形成老、中、少协调开展的体育锻炼项目，打造家庭体育文化。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=78010>

(来源：东北网)

政策法规

北京：人民政府办公厅印发《关于加快推进养老服务发展的实施方案》的通知

京政办发〔2020〕17号

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市人民政府：

经市政府同意，现将《关于加快推进养老服务发展的实施方案》印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

北京市人民政府办公厅

2020年5月18日

关于加快推进养老服务发展的实施方案

为全面贯彻习近平总书记关于城市养老工作的重要批示精神，根据《国务院办公厅关于推进养老服务发展的意见》（国办发〔2019〕5号），围绕“保基本、优体系、通堵点、强管理”目标，结合本市实际，制定本实施方案。

一、完善分类保障，构建多层次基本养老服务体系

（一）明确基本养老服务对象。一是城乡特困老年人等托底保障群体。二是低保或低收入家庭失能、失智、高龄老年人等困境保障群体。三是失能、失智、重度残疾、计划生育特殊家庭老年人等重点保障群体。（市民政局、市财政局、市卫生健康委）

（二）强化公办养老机构保基本功能。分类分层次为基本养老服务对象提供无偿或低偿托养服务。乡镇敬老院管理权移交至民政部门。实施乡镇敬老院改造提升工程，按照“村地区管”思路，通过集体建设用地保障乡镇养老设施用地，由政府固定资产投资按规定给予支持。到2022年底，各区至少建成一所区级公办养老机构。（市民政局、市财政局、市发展改革委、市规划自然资源委，各区人民政府）

（三）加强基本养老服务保障。制定基本养老服务对象服务清单、保障标准，建立数据动态管理机制。对为基本养老服务对象提供就近长期照护服务的养老服务机构，统一服务标准和扶持政策。制定失智、无子女老年人照护支持政策。（市民政局、市财政局、市残联，各区人民政府）

二、坚持就近精准，构建完善的居家社区养老服务体系

（四）推进社区养老服务设施建设。对街道（乡镇）社区养老服务设施未达标的，各区在控制性详细规划中明确优先提供空间，通过租赁、置换等方式获取土地及设施，面向社会公开招募运营商，支持社会力量运营社区养老服务设施。到2022年底，建成街道（乡镇）养老照料中心不少于350家、社区养老服务驿站不少于1200家，并持续提升使用效率。（市民政局、市财政局、市规划自然资源委、市住房城乡建设委，各区人民政府）

（五）大力发展居家养老服务。整合社会资源，推动社会力量建设社区养老服务驿站支持平台。建立养老服务顾问制度，做好服务需求对接，探索实行“物业服务+养老服务”。（市民政局、市财政局，各区人民政府）

（六）扩大集中式居家养老机构试点。制定家庭照护床位试点建设指导意见，明确上门照护的服务对象和标准。制定家庭照护支持政策，开展失能老年人家庭照护者技能培训。（市民政局、市财政局、市卫生健康委，各区人民政府）

（七）推进居家社区适老化改造。以推动老旧小区加装电梯工作为重点，加快推进社区老年宜居环境建设。制定居家适老化改造激励政策，对居家适老化改造采取阶梯式补贴。到2020年底，基本完成特困供养、低保低收入的高龄和失能老年人家庭适老化改造。（市住房城乡建设委、市财政局、市民政局、市残联，各区人民政府）

（八）加强老年助餐体系建设。拓宽社会资本参与老年助餐体系建设渠道，为居家老年人提供营养均衡的膳食服务。经各区民政部门备案的社会餐饮企业，视同社区养老服务驿站享受助餐服务流量补贴。（各区人民政府，市民政局、市财政局、市商务局、市市场监管局）

（九）补齐农村养老服务短板。完善“以院站带点”农村养老服务模式。推进农村幸福晚年驿站建设。制定农村邻里互助养老服务点建设规范，到2022年底建成不少于1000个服务点。改革财政支持方式，农村养老服务补贴可直接补贴提供邻里互助或志愿服务的工作人员。（市民政局、市财政局、市农业农村局，相关区人民政府）

（十）加强对居家社区养老服务统筹。街道办事处（乡镇政府）承担养老服务政策落实、区域统筹及资源整合等职责，牵头组建街道（乡镇）养老服务联合体，加快推进养老服务设施布局、功能衔接。（各区人民政府，市民政局、市卫生健康委）

三、优化营商环境，构建养老产业发展和服务消费体系

（十一）减轻养老服务税费负担。落实小微企业普惠性税收减免政策和社区家庭服务业税费优惠政策。连锁运营的社区养老服务机构单体门店享受小微企业普惠性税收减免政策。社区养老服务机构提供养老服务取得的收入免征增值税，在计算应纳税所得额时减按90%计入收入总额。非营利性养老机构按规定免征企业所得税。非营利性养老机构建设全额免征土地复垦费、土地闲置费、耕地开垦费、防空地下室易地建设费以及本市设立的行政事业性收费，营利性养老机构减半征收。（市财政局、北京市税务局、市发展改革委）

（十二）加大养老服务金融支持力度。加快商业养老保险试点改革，支持保险机构推进老年人意外险、失独家庭综合保障等涉老保险项目增点扩面，发展商业养老年金保险、个人账户式商业养老保险和老年人住房反向抵押养老保险。（市金融监管局、北京银保监局、市民政局）

（十三）支持养老服务机构连锁品牌运营。参照品牌连锁便利店发展模式，加强养老服务品牌建设。放宽外资举办非营利性养老机构准入条件。（市民政局、市市场监管局、市知识产权局、市发展改革委、市财政局）

（十四）扩大集中式居家养老机构试点。集中式居家养老机构应配建养老院和社区卫生服务中心（站），餐厅、配套生活服务设施可单独办理市场主体登记手续。经民政部门核定的集中式居家养老试点机构视同养老机构享受水电气热居民价格和运营补贴，参照居民住宅实行房屋公共维修基金制度。（市民政局、市发展改革委、市规划自然资源委、市住房城乡建设委、市卫生健康委、市市场监管局）

（十五）健全长期照护服务体系。建立长期照护服务项目、质量评价等行业规范，构建居家、社区、机构相衔接的专业化长期照护服务体系。深化长期护理保险制度试点，鼓励发展商业性长期护理保险产品。（市民政局、市财政局、市医保局、市金融监管局，各区人民政府）

（十六）培育发展老年用品市场。出台老年人康复辅助器具配置、租赁、回收和融资租赁办法。探索将基本治疗性康复项目按规定纳入基本医疗保险支付范围。制定促进养老服务消费支持政策，建立养老消费监测机制。（市民政局、市科委、市财政局、市经济和信息化局、市商务局、市医保局、市金融监管局）

四、强化多元联动，构建全方位养老服务监管体系

（十七）完善养老服务综合监管机制。制定养老服务监管方案，建立养老服务监管体系。制定“履职照单免责、失职照单问责”的责任清单，建立跨部门协同监管机制。加强公办民营养老机构改革监管，合理确定其净收益率。出台公益性养老服务机构监管办法。（市民政局及市相关部门，各区人民政府）

（十八）加强养老服务安全监管。实施消防安全达标工程，到2022年底，所有养老服务机构实现消防安全达标。规范养老服务机构会员制管理，严厉打击以“以养老”名义开展非法集资。（市消防救援总队、市规划自然资源委、市住房城乡建设委、市应急管理局、市金融监管局、市民政局，各区人民政府）

（十九）加强养老领域财政资金监管。加强养老领域财政资金使用全流程管理，精准掌握资金流向。建立财政资金使用情况清单制度，加强绩效评估和跟踪审计。制定政府购买养老服务指导性目录、服务标准。（市民政局、市财政局、市审计局，各区人民政府）

（二十）强化养老服务设施用地监管。坚持空间要素精准配置，实行养老服务设施用地全生命周期管理，严禁利用养老服务设施用地变相进行房地产开发。建立主管部门及属地街道（乡镇）联合监管机制，养老服务机构用地情况纳入土地市场信用体系。（市民政局、市规划自然资源委、市住房城乡建设委）

（二十一）加强养老服务质量监督。持续开展养老机构服务质量达标活动，建立服务质量日常监测机制和风险防范体系。制定养老服务业标准体系，推进养老服务标准化建设。全面实施养老服务机构服务质量星级评定。加强养老服务信用监管，建立信用黑名单及联合惩戒、退出机制。（市民政局、市市场监管局、市卫生健康委、市消防救援总队，各区人民政府）

（二十二）加强行业协会自律管理。推进养老行业协会、养老产业协会、老年协会建设，养老服务机构全部纳入协会管理，推动养老行业实现自我管理和诚信自律。（市民政局，各区人民政府）

五、坚持政府主导，构建养老服务综合保障体系

（二十三）建立养老服务部门联席会议制度。市、区政府建立由民政部门牵头的养老服务部门联席会议制度，健全与中央单位、驻京部队协调机制。将养老服务工作纳入“七有”“五性”监测评价体系，明确区、街道（乡镇）、社区（村）养老服务工作责任。（市民政局，各区人民政府）

（二十四）保障养老服务设施供给。以《北京市养老服务专项规划》（2016年—2035年）为依据，编制《北京市养老服务专项规划》，设置专门养老用地类别并明确养老设施用地范围。各区在编制控制性详细规划和区域规划综合实施方案时，应统筹落实养老服务设施规划用地。现状养老服务设施与规划不冲突的，在控制性详细规划和区域规划综合实施方案中予以确认；存在不一致、规划可以调整的，通过规划论证原则上予以保留；存在重大冲突的，应在控制性详细规划和区域规划综合实施方案中优先落实养老服务设施新点位后再调整。

对于公办养老机构或者承接基本养老服务对象的公益性社会办养老机构举办的养老服务设施，采取划拨方式供地。由社会资本主导建设的非公益性养老服务设施和试点建设的集中式居家养老服务设施，以有偿使用方式供地，鼓励优先以租赁、先租后出让、作价出资或入股等方式供应。对以有偿方式供应的养老服务设施用地，出让底价可按不低于所在级别公共服务用地基准地价的70%确定。社会资本主导的养老服务机构可按照《中华人民共和国土地管理法》以及集体经营性建设用地的有关规定依法通过出让、租赁方式使用集体建设用地建设养老服务设施。

利用存量设施及社区用房等兴办养老设施的，在符合规划、不改变用地主体且保证安全前提下，可在5年内继续按原土地用途、权利类型适用过渡期政策。过渡期满后或转让需变更用地主体手续，新用地主体为公益性的，原划拨土地可继续以划拨方式使用；新用地主体为非公益性的，可按新用途、新权利类型、市场价格办理协议出让用地手续。（市规划自然资源委、市住房城乡建设委、市民政局，各区人民政府）

（二十五）提高医养结合服务能力。优化医养结合机构设立流程，涉及同层级行政部门的实现“一个窗口”办理。医疗卫生机构利用现有资源提供养老服务的，建设、消防等条件依据医疗卫生机构已具备相应资质直接予以认可。强化社区卫生服务机构对居家社区养老的支持，完善社会力量举办护理中心（站）和安宁疗护机构扶持政策。加强医疗社会工作队伍建设。（市卫生健康委、市民政局、市财政局、市住房城乡建设委）

（二十六）全面实行老年人能力综合评估。制定老年人能力综合评估规范，建立专业化的社会评估机构。建立老年人能力状况监测体系。（市民政局、市卫生健康委、市医保局，各区人民政府）

（二十七）加大养老服务运营扶持力度。完善养老机构建设支持政策。凡涉及巡视探访、精准帮扶等方面的政府购买养老服务项目，在同等条件下优先由社区养老服务机构承担。督导市政服务企业落实养老服务机构水电气热居民价格优惠政策；对确实不具备享受优惠政策条件的现有机构，实行差价补贴；对新增机构在建设前优先完成计量设施改造。对实行清洁能源改造的机构给予改造经费支持。完善国有企业支持养老服务发展政策。（市民政局、市发展改革委、市财政局、市国资委、市城市管理委、市市场监管局，各区人民政府）

(二十八)加强养老服务人才队伍建设。出台养老服务人才培养培训实施办法。2020—2022年,每年培训1万名养老护理员、500名养老服务机构负责人、500名老年社会工作者。举办养老护理员职业技能大赛,建立技能大师传帮带机制。(市民政局、市教委、市人力资源社会保障局、市财政局,各区政府)

(二十九)支持公益组织开展养老服务。培育扶老助老性质的公益组织,支持其参与养老服务机构建设和运营管理、养老产品开发。建立养老服务时间储蓄体系。(市民政局、团市委)

(三十)推动京津冀养老服务协同发展。逐步统一京津冀地区养老服务标准规范、信用评价等。落实专项支持政策,协同推进“通武廊”等环京周边地区养老设施建设、服务质量提升,为老年人养老提供更多选择。(市民政局、市发展改革委、市财政局、市卫生健康委、市医保局,各区政府)

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=78009>

(来源:北京市人民政府办公厅)

上海：关于在全市养老服务机构中推进公益基地建设的通知

各区民政局、各养老服务相关单位：

为贯彻落实《上海市志愿服务条例》，推进上海“公益之城”建设，依法规范为老志愿服务工作，保障志愿服务组织、志愿者和志愿服务对象的合法权益，更好地满足本市养老服务需求，根据《上海市公益基地创建与管理办法》（沪民规〔2018〕5号），现就在全市养老服务机构中推进上海公益基地建设有关工作通知如下：

一、工作对象

符合上海公益基地建设条件的机构、场所，根据《上海市公益基地创建与管理办法》的要求申报公益基地：

- （一）已执业的养老机构；
- （二）社区综合为老服务中心；
- （三）日间照料中心、长者照护之家等社区托养机构；
- （四）社区长者食堂、社区老年人助餐服务点等社区老年助餐服务场所；
- （五）老年活动室、社区老年人睦邻点等老年活动场所等。

二、标识方式

经上海市民政局命名的上海公益基地，应于显著位置放置公益基地标识，其中，具有独立法人资格的机构，单独放置公益基地标识；不具有独立法人资格的机构和场所，可以申请作为其他相关公益基地的网点放置公益基地标识；在相同、邻近场所提供服务的多个机构形成的养老服务综合体，可统一放置标识，各机构均可独立开展志愿服务活动。

三、工作便利

经上海市民政局命名的“上海公益基地”，可以依托“公益上海”平台发布志愿服务岗位，招募持“公益护照”的志愿者，并享受如下工作便利：

- （一）规范服务记录。“公益上海”平台是市民政局主办的志愿服务政务信息平台，时长记录公平、有效，并可生成服务记录文件，便于导入其他相关志愿服务信息服务系统；
- （二）规范证明出具。经“公益护照”持证志愿者在线申请，“公益上海”平台可自动依记录为其出具权威、全面的志愿服务证明；
- （三）降低安全风险。“公益护照”持证者均为7周岁（含）至75周岁（不含），经实名、真人认证的志愿者，有助于增强志愿服务的匹配度，提升服务效能，且从源头降低人员选用的安全风险；
- （四）享受保险保障。“公益护照”持证志愿者，在参与“公益上海”平台发布的志愿服务活动中，享有最高不超过150万元的意外身故、伤残、猝死、医疗及第三方责任险等志愿服务专项保险，能有效保障养老机构、志愿者和志愿服务对象三方的合法权益。

四、创建流程

- （一）填写《上海市公益基地创建申报表》；
- （二）向所在地的区民政局提交申报材料；
- （三）区民政局对申报材料进行审核；
- （四）市民政局审查和命名；
- （五）公益基地挂牌。

五、相关事项

- （一）市民政局委托上海市社会工作者协会承担公益基地建设指导和培训等相关事务性工作；区民政局及时进行申报材料的审核，并做好已命名公益基地的指导和管理工作；
- （二）2020年6月-9月为养老机构集中申报期，10月起恢复常态申报。集中申报期间申报的，由上海市社会工作者协会提供上门指导、集中培训等服务。建议条件成熟的机构在集中申报期内申报；
- （三）各养老服务相关单位命名“上海公益基地”后，要做好公益基地的日常运行工作。

联系人：市民政局社工处陆怡23111636

上海市社会工作者协会

解国平64187030，金鑫18019285040

附件：《上海市公益基地创建与管理办法》

上海市民政局

2020年5月19日

附件：上海市公益基地创建与管理办法

第一章总则

第一条（目的和依据）

为贯彻落实《中华人民共和国慈善法》、《志愿服务条例》等规定，鼓励创建和规范公益基地管理，推动以公益基地为基本载体的志愿者、志愿服务提供和管理体系建设，促进公益服务发展，制定本办法。

第二条（公益基地界定）

本办法所称的公益基地，是指经过创建，长期提供志愿服务等公益项目或岗位，弘扬公益精神、开展公益文化宣传，为志愿者记录志愿服务信息、出具志愿服务证明、提供志愿服务记录查询等日常管理服务的组织或者机构。

第三条（管理部门职责）

市民政局负责本市公益基地的统筹规划、创建指导与命名，推进公益基地的建设与发展。

各区民政局负责指导推进辖区内的公益基地创建指导和监督管理。

街道办事处、乡镇人民政府依照相关规定，推动辖区内公益基地的发展。

第二章创建与命名

第四条（创建条件）

凡有意愿开展志愿服务等公益活动的企事业单位、社会组织、基层群众性自治组织等，符合下列条件的，可以创建并申报公益基地。

- （一）依法登记或者成立；
- （二）具有组织开展志愿服务项目和管理的能力；
- （三）具有组织提供志愿者培训、保障的能力；
- （四）具有必要的网络信息基础设施。

第五条（申报材料）

申报上海公益基地应当填写《上海市公益基地创建申报表》，内容包括：

- （一）公益基地创建主体证照信息；
- （二）公益基地负责人及其相关情况；
- （三）公益基地服务、管理、保障等能力建设情况及发展规划；
- （四）公益基地所在地信息及其网络信息基础设施情况；
- （五）其他需要说明的事项。

第六条（申报命名程序）

符合本办法第四条规定的创建主体，按以下规定程序申报公益基地：

- （一）申报。向所在地的区民政局提交申报材料。
- （二）审核。区民政局对申报材料进行审核，对符合申报条件的报市民政局。对不符合条件的，向申报人说明。
- （三）命名。经市民政局审查，对符合条件的，核准命名为“上海公益基地”。不予命名的，由市民政局通过区民政局，向申报人说明。

市民政局可以委托第三方机构承担创建指导等相关事务性工作。

第七条（直接申报）

符合创建条件，且已属于下列组织或者基地的，按照本办法第五条规定填报相关材料，直接向市民政局申报命名：

- （一）慈善组织或志愿服务组织；
- （二）上海市志愿者服务基地；
- （三）市、区两级学生社会实践基地。

第三章 管理要求

第八条（统一标识）

公益基地实行统一标识，被命名的公益基地须在显著位置放置公益基地标识，标识由市民政局统一规定。

第九条（信息管理）

公益基地安排志愿者参与志愿服务活动，应当如实记录志愿者个人基本信息、志愿服务情况、培训情况、表彰奖励情况、评价情况等信息，按照统一的信息数据标准，接入全国志愿服务信息系统（“公益上海”信息服务管理平台），实现数据互联互通。

志愿者可以自行通过全国志愿服务信息系统（“公益上海”）打印国家民政部统一格式的志愿服务记录证明，也可以通过公益基地打印单次证明并加盖公章。志愿服务记录应当无偿、如实出具。

第十条（志愿者相关信息保护）

公益基地应当尊重志愿者的人格尊严，未经志愿者本人同意，不得公开或者泄露其个人隐私。

第十一条（管理制度建设）

公益基地应当按照《志愿服务条例》的规定，建立健全志愿服务管理制度。

第十二条（信息公示）

公益基地应当建立信息公示制度，招募志愿者参与志愿服务时，应当在“公益上海”信息服务管理平台上公示与志愿服务有关的信息。

公益基地应当在每年3月底前，将上一年度志愿服务、公益活动情况在“公益上海”信息服务管理平台公示。

第十三条（运行要求）

公益基地应当主动策划和组织开展志愿服务活动，每年具有一定的志愿服务项目和志愿服务活动，做到志愿服务活动经常化。

公益基地组织志愿者参加志愿服务活动，应当鼓励志愿者佩戴公益基地统一的志愿服务标识。

第十四条（变更）

公益基地及其创建主体发生名称、地址、负责人等信息变更的，应当在变更后十个工作日内报告公益基地所在地的区民政局，并由区民政局报市民政局备案。

第四章 评价与奖惩

第十五条（评估）

区民政局负责对辖区内公益基地的运行绩效进行综合评价，并将评价结果报市民政局。

市民政局可以委托第三方机构，不定期对全市公益基地的建设与发展状况进行综合评价。

第十六条（鼓励措施）

对在志愿服务项目策划、组织服务、宣传展示等方面成效显著、社会反响良好的公益基地，由市、区民政部门按照有关规定予以表彰、奖励。

第十七条（退出机制）

公益基地因不再具备相应条件等原因，可以由创建主体提出注销命名，也可以由区民政局报市民政局取消命名。

公益基地发生损害公众利益或者有其他违法情形的，由市民政局取消命名。

第五章 附则

第十八条（有效期）

本办法有效期自2018年3月20日至2020年12月31日。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=462&aid=77945>

（来源：上海市民政局）

养老研究

袁亚非委员：建立长期护理保险制度，促进普惠性养老产业可持续发展

近日，由人民网·人民健康主办的2020年全国两会“健康中国人”系列圆桌论坛在京举行。在20日举行的主题为“推进医养结合提升健康养老服务质量”的圆桌论坛上，十三届全国政协委员、全国政协经济委员会委员，全国工商联常委，三胞集团有限公司董事长袁亚非在接受连线采访时表示，关注养老民生，关键在于促进普惠性养老产业可持续发展。

国家统计局数据显示，截至2019年底，我国60周岁及以上老年人口已达2.54亿，占总人口比重18.1%，养老形势日趋严峻。对于占老年人口绝大多数的收入不高、积蓄不多的老年人来说，能否获得价格合理、方便可及、质量有保障的养老服务，成为当前中国养老面临的一大课题。

袁亚非在接受连线采访时表示，关注养老民生，关键在于促进普惠性养老产业可持续发展。

袁亚非认为，“普惠养老”关键词有三个，“普”就是普遍可及，“惠”就是质优价廉，“养老”就是提供日常照顾、长期护和精神慰藉等服务。普惠养老服务是在基本养老服务之外，由政府引导、政府支持、社会运营、市场供给，使合理定价、质量有保障的养老服务尽可能惠及最大多数老年人。

“现阶段，国家的指向和态度已经明确，采取很多措施鼓励各省市积极发展包括普惠养老在内的养老产业，但我认为还是存在一些问题需要解决。”袁亚非说。

袁亚非介绍，首先是养老服务供给总量不足的问题。从“普惠养老”的服务对象来说，一方面，普惠养老的覆盖面较低，另一方面，高龄、失能半失能老人刚性护理需求未得到满足。其次，养老机构存在供需错配问题。我国养老机构收住老人不到215万人，整体床位空置率达50%。很多公立机构供不应求，而民办机构门庭冷落。此外，机构养老行业市场化水平不高，缺乏活力。公办机构存在不计成本、效率低下等弊端，而民办机构95%的非营利性机构由于投资不能收回、盈利不能分红、不能抵押贷款，无法立足长远、做大做强。

对此，袁亚非建议，可通过全方位政策支持，进一步激发社会资本投资积极性，促进我国普惠性养老产业可持续发展。深入开展“普惠养老城企联动专项行动”，迅速总结参与城市的政策经验，尽快形成支持社会资本可持续发展普惠养老的新模式，推动养老服务供给总量迅速扩大。进一步鼓励和引导社会资本重点发展城区普惠养老，提高民办机构服务质量，减少供需错配；进一步推动养老机构市场化改革，激发养老服务行业活力。

对于如何建立长期护理保险制度，袁亚非认为，尽快将长护险纳入社会保险法，实施全民参保计划。建议尽快将长护险纳入社会保险法，从顶层设计上确定长期护理险是继养老、医疗、失业、工伤、生育这五大基本保险之外的第六个社保险种，并明确长护险参保人群和缴费方式、支付范围和支付比例、以及不同失能程度人群享受服务的等级标准。建立政府、企业、个人多方共同出资的筹资机制，其中，保险缴费应该成为长期护理保险制度的主要资金来源。对于家庭资产和收入较低的老人，政府应加大补贴力度，降低老人自费部分，让更多有需要的老人可以享受有质量的长护险服务。

袁亚非认为，建立长期护理保险制度同时还要借助商业保险，建立长护险灵活的筹资方式。为解决长期护理险的筹资和供给问题，建议建立以社保为主、商保为辅的长护险保险体系。他表示，可适时出台商业护理保险税收优惠政策，调动更多市场资源参与到社会养老保障和长护险体系的建设和中来。商业保险行业发挥市场有效配置资源作用，积极推动产品及服务形态创新，通过养老产业投资等渠道来帮助缓解长护险筹资不足的问题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=472&aid=77988>

（来源：人民网）

长期护理保险离我们还有多远

一人失能，全家失衡。

目前，我国大部分家庭处于“421”的结构下，两名成年人要照顾四位老人一名孩子。如果有一位老人出现失能半失能，将给整个家庭带来巨大的经济和生活压力。

“随着养老服务体系不断完善，健康的老年人养老基本没有问题，应该重点关注的是失能和半失能老人。”正在召开的全国两会上，多位政协委员持续聚焦失能半失能老年人群体的照护问题，建议在试点的基础上，尽快推出适度普惠的长期护理保险制度，帮助更多老人和家庭减轻压力。

现状：长期护理服务需求不断增长

长期护理保险即以社会互助共济方式筹集资金，对经评估达到一定护理需求等级的长期失能人员，为其基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供服务或资金保障的社会保险制度。

台盟中央在“关于建立和完善我国老年人长期护理服务体系”的提案中指出，随着我国人口老龄化加速发展，高龄化、空巢化趋势日益凸显，失能、失智老人日益增多，对长期护理服务的需求不断增长，应尽早建立统一的长期护理保险制度体系。

农工党中央在《关于建立和完善长期护理保险制度》的提案中认为，建立长期护理保险制度已经成为应对人口老龄化的重要措施之一。

全国政协委员、对外经济贸易大学保险学院教授孙洁告诉记者，当前，我国的人口老龄化呈现不断加快的趋势，同时，伴随着“421”家庭的增多，医疗成本不断攀升，以及失能、半失能人口的不断增加，对长期护理服务的需求迅速增长。截至2018年，我国65岁以上人口数量为1.67亿，占比已达11.9%，如果用老人抚养比来衡量，2005年为10.7%，即平均每9.4个劳动人口供养一个老人，2018年已达17%。孙洁认为，在我国人均养老金仅2270元的条件下，失能老人及其家庭难以支付长期护理服务所需的高额费用，而长期护理保险通过统一筹集资金建立长期护理保险基金，对失能失智老人提供护理费用补偿，化解失能失智老人及其家庭的养老风险，有利于实现家庭养老社会化、专业化，是政府为我国不断增长的长寿群体和体弱老人提供长期护理支持的社会保障制度。

全国政协委员、中国社科院世界社保研究中心主任郑秉文近几年一直关注着长期护理保险。他介绍，调研评估结果显示，中国老年人的失能率高达18.3%，建立长期护理保险是健全社会保障体系的制度性安排，有利于保障失能人员基本生活权益和有尊严的生活质量，促进养老服务业的发展。

成效：长期护理保险有效减轻家庭负担

80多岁的邓奶奶家住广东省广州市海珠区，因脑梗塞治疗出院后生活不能自理。家人聘请了专业护理员照顾她，每月护理费用高达7000元。2018年，已是重度失能的邓奶奶申请了长期护理保险，现在每个月只需要缴费4000元。让邓奶奶以用“钟点工”的价格享受专业护理服务的实惠，正是得源于该市试点的长期护理保险制度。

记者了解到，自2016年起，我国提出开展长期护理保险制度试点工作的原则性要求，明确15地作为试点。目前，试点地区已扩大到几十个。

作为首批试点城市之一，广州市人力资源和社会保障局、市财政局、市民政局等联合印发《广州市长期护理保险试行办法》，明确长期护理保险的保障范围、筹资标准、评估机制及待遇方式等，制订长期护理保险服务目录，遴选确定首批29家长护定点机构。之后，又完善了保险制度的内容，新增45家长护定点机构，扩充定点机构类别，将机构养老也纳入其中。

相关负责人告诉记者，广州目前的制度规定，参保人员因年老、疾病、伤残等原因，生活完全不能自理已达或预期将达6个月以上，病情基本稳定且符合相关条件的，可申请评估，经长护评估后按规定享受长期护理保险待遇。职工社会医疗保险参保人员同时参加长期护理保险。属于长期护理保险基金支付范围和支付标准以内的基本生活照料费用及经核定的医疗护理费用，不设起付线，由长期护理保险基金按相关规定支付；入住长护定点机构享受长期护理保险的，按75%的比例支付；居家建床接受长护定点机构服务的，按90%的比例支付。对基本生活照料费用按机构护理不高于每人每天120元(包括床位费，不高于每人每天35元)，居家护理不高于每人每天115元。

目前，广州市的长期护理保险已覆盖全市700多万职工医保参保人，共有7000多人享受到这一实惠，有效减轻了老人和家庭的经济生活压力，并逐步建立起为长期失能人员基本生活照料和与基本生活密切相关的医疗护理提供服务保障的社会保险制度。

难点：亟须解决筹资方式和资金来源

农工党中央认为，从试点城市和省份来看，长期护理保险制度运行相对平稳，试点成效明显。但尚存在一些亟待解决的问题，主要是扣费合法性不明确、各方联动欠到位、享受范围覆盖面较窄、护理市场较为弱小等。

据介绍，截至2018年6月，我国长期护理保险制度试点已覆盖5700万人，受益人口近19万。郑秉文告诉记者，很多地区对开展长期护理保险都有很高的积极性，除15个试点城市外，自愿试点城市已有几十个。但由于没有统一的制度框架，各地在保障范围、受益规模、保障水平、筹资渠道等方面存在较大差异。

孙洁告诉记者，我国正在15个城市试点的长期护理保险，使已经享受待遇的参保失能老人得到了质量较高的专业服务，老人与家属都明显感觉到护理费用支出减少，大大减轻了家庭的后顾之忧。但长期护理保险筹资机制为直接从医保个人账户和统筹基金中划拨，没有体现政府、用人单位和个人的责任。同时，长期护理保险基金的筹集会受各地医保基金运行和生育医疗保险合并实施运行情况的影响，缺乏稳定性和可持续性，具有较强的不确定性。“缺乏稳定的筹资机制和财政补贴机制，不仅意味着基金安全问题需要高度关注，更说明长期护理保险需要尽快转变筹资方式、探寻新的资金来源。”

建议：普惠制长期护理保险应成养老重点

郑秉文表示，由于长期护理保障不足，很多老年人选择在需要护理时长期住院，既消耗了大量医疗资源，更增加了家庭负担。“面对众多失能半失能群体的需要，建立普惠制的长期护理保险制度应成为养老服务业发展的重点。”

“目前试点地区大多是以财政补贴为主，全面推广这一制度的最大障碍还是各地不同的经济发展水平。”郑秉文认为，推广长期护理保险一是应对筹资的基本原则作出规定，坚持保基本和责任分摊，按不高于居民人均可支配收入0.4%设定筹资标准。二是建立独立的社会保险制度，在困难地区不影响医保制度财务可持续性。三是坚持“全覆盖”原则，职工和居民统一政策，保障对象以重度失能为主，逐步扩大到中度失能和失智群体。四是加强部门协同，结合民政系统老年人能力评估标准和卫健系统老年照护评估标准，研究建立全国统一的失能鉴定和等级评定标准体系、照护服务标准规范和评价体系。

台盟中央在提案中建议，长期护理保险应增加试点城市，满足更多地区失能老人的需求，并逐渐覆盖城乡居民医保参保人员。同时，开展多元化筹资，开辟单独筹资机制，强调单位和个人的责任，要求履行一定的缴费义务。引入具有资质的商业保险机构参与长期护理保险制度，以利于长期护理保险制度的不断深化与推进。

农工党中央认为，应推进立法先行，加快法律体系建设。一是建立完善长期护理保险法律制度体系，二是尽快出台《长期护理保险实施管理办法》，三是引导合理预期，坚持“低水平、广覆盖、各方负担、统账结合”的原则。同时，结合地方实际，不断扩大受益面。

孙洁告诉记者，发展长期护理保障制度首先应明确长期护理保险的养老保障属性；其次，在不增加现有企业缴费负担的前提下，从基本养老保险用人单位缴费的20%统筹基金中划转1%建立长期护理保险基金，并适当增加个人缴费负担。与降低养老保险费率同步，在缴费阶段划转用人单位缴纳的1%养老保险费建立长期护理保险基金，不仅符合长期护理保险的养老保障功能，而且有利于夯实多元筹资机制，实现资金来源稳定、筹资渠道和制度推进的可持续。

委员们建议，长期护理保险应定位为独立险种，纳入社会保险的政策框架。同时，构建政府、个人、用人单位为主的多元化筹资机制，鼓励商业保险进入护理保险领域，逐步建立形成全国统一、保基本、可持续的社会基本长期护理保险制度框架，充分发挥社会保险在养老服务方面适度普惠的作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=472&aid=77965>

(来源：中国社会报)

养老类型

山东：困境丛生，临沂市养老机构困境调查

作为全球老龄产业市场潜力最大的国家之一，中国老年人的生存状况、养老权益及安全保障，关系到每一个人切身利益的现实问题。养老机构，特别是民办养老机构在履行社会职责的同时，还要兼顾经济效益，这就使得养老机构面临管理的双重风险。

近日，记者实地探访多家养老机构发现，社会传统的养老思想普遍存在，依赖子女照顾的传统养老思想仍占据主导地位，购买养老服务的意识薄弱，而不愿意选择养老机构；而机构运营成本加大，很难实现收支平衡是养老机构面临的问题最突出、压力最明显的挑战，甚至有些民办养老机构已到了难以支撑的局面，以致于关门大吉……

困境一：购买养老服务意识薄弱，提供免费服务都会被当成骗子

2018年，28岁的王艳成为兰山区一社区的日间照料负责人。由于以前从事的工作均为服务行业，开始涉足社区养老，王艳还是做好了心理准备。王艳的妈妈身体不好，因社区有一家日间照料中心，在工作人员为母亲服务时，王艳意识到，这份职业值得自己参与。

王艳服务的社区，正是自己从小长大的地方，她认为跟社区村民沟通起来也会比较方便，可是实施起来，却遇到了意想不到的困难。“大家不相信，怎么会有这么好的事？还提供免费服务。”王艳告诉记者，日间照料中心设有休息室，可为老年人提供各类养老服务。“上门打扫卫生、买菜等服务都是免费的。”王艳说道。

事实上，一开始到老人家中走访时，王艳就碰到过不买账的老人子女。“话说的挺难听的。”王艳说，老人不理解、儿女们也把她当成骗子，让她的工作很难开展。

“挨家挨户上门拜访，一次不开门就去两次，两次不开门就去三次，当知道我们是提供免费服务时，老人就会接纳我了。”王艳的遭遇，似乎成为每处日间照料中心工作人员面临的第一个困难。

兰山区某社区一日间照料中心负责人郭飞（化名）表示，刚开始在日间照料中心搞宣传活动，好让社区老人知晓他们的服务项目。“有时候会准备一些小礼物送给老人，也会被以为是骗子。”郭飞告诉记者，哪怕是到社区免费开展义诊服务，也不会被理解。

“我们只是想把养老工作做好，让老人的晚年生活更加丰富多彩，更加健康放心。”郭飞说，他的团队成员几乎都经历过一开始不被理解的困境，等到老人们逐渐接纳他们了，一些需要收费的康复理疗项目，老人们也不太会接受。

困境二：护理员工资水平低，从业人员少，支撑的动力就是爱心

记者调查发现，养老护理员的工资水平偏低，从3000元至5000元不等，这也是导致养老护理员从业人员偏少的直接原因。而照顾老年人属于又脏又累的活，很多年轻人并不愿意从事这个行业，因此养老护理员的年龄相对偏大，50岁至60岁居多，甚至有部分养老护理员年龄超过60岁。

有些养老机构，一名护理员需要照顾16名老人，足以证明从事护理行业人员的短缺，而支撑这些护理员继续走下去的动力，就是他们的爱心……

今年57岁的胡士芸是沂蒙大姐家庭服务有限公司的一名养老护理员，从事养老护理工作已有6年的时间，工作经验丰富，擅长护理老年人，敲背按摩、做家务样样都行。“服务过上百个老年人，脾气秉性、生活习惯等千差万别，照顾这些人老年人比照顾孩子需要更多的耐心。”胡士芸说，这6年来，她渐渐地被磨平了棱角，学会了如何照顾各种各样的老人。

每接到一个订单，就相当于迎接一个新的挑战。胡士芸出色的工作能力、端正的工作态度赢得了众多老人的信赖和表扬。胡士芸坦言，作为一名养老护理员，要想获得服务对象的肯定与欢迎，就要发扬不怕苦不怕累的精神，更要发扬不怕脏的精神。“老年人的状况不尽相同，尤其是半失能或者失能老人的照顾过程中，特别考验养老护理员，如果没有爱心的话，很难把这份职业做下去。”胡士芸说，从内心深处当成是自家老人，便不会觉得又脏又累了。

今年41岁的王秀霞，从事护理员工作已经3年了，第一次接触护理工作，是因为90多岁的爷爷奶奶身体不好，需要家人长期照料。“如何给老人翻身都不会，我就想着先学习一下，方便照顾他们。”王秀霞到临沂凯旋职业技术培训学校学习了一周，回家照顾爷爷奶奶就变得顺手不少。

王秀霞说，换衣服、喂饭、更换尿裤、如何使用轮椅，这些基本操作都能独立完成。2018年年底，王秀霞来到临沂凯旋老年养护院工作，成为一名持证上岗的专业护理员。“心理压力非常大，面对失能半失能老人，还有一部分失智老人，每天的工作非常繁琐。”王秀霞说，他们团队有8名护理员，需要照顾65名失能半失能老人，每个月的工资在4000元左右。

“想想这些老人，我们以后或许也会这样，带着一颗爱心去照顾他们，才能把这份工作做好。”王秀霞表示，作为一名护理员，心眼好、脾气好、有爱心、内心足够强大，才能胜任护理老人的工作。

困境三：运营成本增加、收支不平衡

一养护院投资上千万，一直赔钱无奈转让

居家养老市场的发展，让不少家政公司看到了商机，开始成立养老机构，日间照料中心、养护院等成为他们的选择。然而，在实际的运营过程中，收支不平衡几乎成为常态，场地租金昂贵，设备投资巨大，人员工资也不容小觑，这些都成为个人筹办养老机构的绊脚石。

胜亲养老中心的负责人刘霞经营家政公司20年，她从2015年开始成立老年人日间照料中心，但该中心已于去年关闭。“不挣钱，经营不下去，自然而然就关门了。”刘霞谈及曾经的日间照料中心有些难过，收费高没有市场，收费低甚至不收费就无法维持运营，就这样，她不得不选择关门大吉。

养老问题已经受到政府部门的关注，尤其是自2015年以来，出台了相关的政策，让刘霞看到了居家养老市场的希望之火。“个人养老机构还是需要政府的支持，否则很难维持下去。”刘霞告诉记者，投资大、运营成本高是导致她成立的日间照料中心关闭的直接原因。

无独有偶，临沂一家成立于2018年的养护院，今年春节之后，“前掌舵人”张华志（化名）将养护院转让他人，他转而从事老年人健康管理行业。“前期设备投资约700万元，装修、租金加起来近500万元，总投资上千万。”张华志谈起当初投资养护院时，不禁感慨道。

“护理员、后勤人员共计50人，一个月工资支出30万元左右。”张华志告诉记者，而养护院一年才招收老人50多名，每个月两三千元的护理费，还不足以支撑一名护理员的工资，完全处于赔钱的状态。

“个人创办养老机构太难了！”张华志说，虽然养老市场需要旺盛，但是真正运营后要实现盈利难于上青天，这也是为什么众多个人创办的养老机构很快就关闭的原因。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=77990>

（来源：中国产业经济信息网）

沪一公寓型养老院投入运营：创新“1+1”照护模式夫妻分床不分家

上海是全国最早进入老龄化、且老龄化程度最高的城市，已经迈入人口深度老龄化阶段。昨日，上海市人民政府制订发布了《关于促进本市养老产业加快发展的若干意见》，其中明确指出增加多层次养老照护服务。今日，位于浦东新区张江科学城的上海梧桐人家养老院举行开业揭牌仪式，正式投入运营，申城多了一家高品质居家式公寓型养老院。

记者了解到，该养老院是位于太平小镇梧桐人家养老社区内的一栋独立公寓，主要针对介助介护长者提供专业照护服务，总建筑面积约1.3万㎡，共设288张床位，四种户型可选，均为双人间，是一所集生活照料、康复护理、文体娱乐等多功能于一体，辐射上海市区及周边城市，具有示范作用的医养结合型养老机构。

“1+1”模式，夫妻分床不分家

对于老年夫妻来说，一方身体健康，一方需要护理的情况亦不在少数，然而由于床位供应紧张、院区管理政策等客观因素，夫妻双方不仅很难实现同居一室，对医疗护理和文娱的迫切需求也难以有效兼顾。

基于这一市场需求，上海梧桐人家养老院创新采取“1+1”照护模式，即一方可自理、一方需护理的长者夫妻可一同入住同一套公寓，根据护理等级分别设置普通床与专业护理床，长者夫妻无需承受分离之苦，且可同样获得持续专业的照护服务。与此同时，该院针对有分房睡需求的长者夫妻，也有对应两室户型可供选择。

该院负责人告诉东方网记者：“像这样的产品模式，在市场上应该说是比较创新的一种，保证了一对夫妻正常的家庭生活，需要护理的长者可以得到专业高效的照护，而完全自理的长者也可以省出照顾另一半的心力，在多元化的活力社区中找寻更多精彩与乐趣。”

养老院+养老社区二级康复医院即将开业

该养老院属于太平小镇梧桐人家养老社区的一部分，自理生活区主要针对健康长者，更加注重生活方式和生活品质的打造；养老院作为专业护理区，主要针对介助介护长者，更加注重生活照护服务的提供。二者在定位上形成差异，在功能上形成互补，实现“自理-半护理-全护理”的闭环，真正让持续照料服务落地。

周阿姨夫妻俩是梧桐人家自理生活区的居民，其父母也在隔壁，周阿姨告诉记者，“二老都已90多岁，搬来这里前已经在乌镇的一家养老院，对他们来说，从养老院切换回独立生活的状态多少有些吃力”，周阿姨说，当时看中了梧桐人家的一站式照料，如今养老院开了，父母选择搬到养老院似乎成了顺理成章的一件事，只不过换了一栋楼，但却能得到更专业的照护。

据介绍，长者入住时，养老院会根据长者的身体特点、实际需求和个人喜好，结合专业的照护评估结果，针对能力完好、轻度失能、中度失能、重度失能四个级别的长者，为其“私人定制”全过程专业照护计划，包括医疗康复方案、用药管理方案、个性化膳食方案、疾病防治方案、运动方案、心理健康方案等。

记者了解到，梧桐人家自建的第二级康复医院也将于2020年底开业，通过引入国外先进的老年病康复及专项护理技术，为长者构筑紧急急救保障、老年慢病管理、老年康复的三重防线。

此外，梧桐人家养老院按月收取费用，床位费加护理费每月9000元起，餐饮费依据个性化膳食标准另计。该院负责人表示，目标客群主要定位于上海市及周边地区经济实力较强、对养老服务品质有更高要求的长者。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=77969>

（来源：东方网）

全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳：建议明确将CCRC认定为养老机构

一年一度的全国“两会”将于今日拉开帷幕。记者获悉，全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳今年共带来5份议案，其中一份是《关于科学界定机构养老范畴，推动机构养老充分发展的建议》。

周燕芳表示，未来十几年我国老龄化将呈现加速增长的态势，特别是随着1962-1975年“婴儿潮”一代3.66亿人陆续进入60岁以上年龄段，在目前已近2.5亿老人基础上，每年新增老龄人口将是现在的2倍，达到2500万左右。与此同时，我国城乡空巢家庭比例已达50%，一线大城市的空巢率更是高达70%以上，传统居家养老模式难以为继，社区养老推进缓慢。为发挥市场主体应对老龄化的积极性，在党的十八大首次提出“加快老龄事业和产业发展”基础上，《国家积极应对人口老龄化中长期规划》更是明确提出“机构养老充分发展”，这一战略导向与我国国情高度契合。

在我国即将全面建成小康社会并向中等发达国家迈进的新时代，人们对美好养老生活的需要不断迭代升级，对机构养老提出了多层次、多样化、品质化的要求。近年来，国外成熟的“持续照料退休社区”（ContinuousCareRetirementCommunity，以下简称“CCRC”）进入中国养老市场，并受到广大中产阶层的欢迎，已成为我国养老消费升级的重要方向，对于拉动内需、扩大就业、积极应对人口老龄化具有重要意义。但目前类似于CCRC的养老机构在国内发展还面临诸多政策瓶颈与障碍，亟待突破。

周燕芳表示，当前我国的CCRC还不能以养老机构的身份名正言顺地开展业务。她表示，CCRC在中国尚属新兴新业态，由于它兼具多重功能，服务模式较为新颖，国家相关部门出台的服务分类标准并未将CCRC纳入分类范畴，导致各地主管部门对其是否应认定为养老机构见解不一。即便某些项目有幸被认定为养老机构，最终核定的养老床位数一般不超过项目总床位数的50%。

比如，泰康保险集团公司的“泰康之家·申园”实际运营床位1730张，而民政部门核定床位只有530张；保险集团的“梧桐小镇”项目已建成养老床位2600张，核定床位数只有300张左右。大量已在运营的床位处于无监管、无登记的状态，导致国家出台的一系列针对养老机构的扶持政策与CCRC无缘。

周燕芳提出，鼓励CCRC机构养老充分发展的政策建议。

第一，建议民政等相关部门明确将CCRC认定为养老机构。目前我国养老服务体系由居家养老、社区养老、机构养老三部分组成。对于CCRC这种提供全日制集中居住和照料、护理、娱乐等综合服务的养老机构，其身份尚处于模糊地带。国家统计局发布的《养老产业统计分类(2020)》(国家统计局令第30号)并无CCRC的相关定义，也没有明确将CCRC纳入“机构养老”的类别中。鉴于CCRC通常分为自理区、介助区、介护区、失智照护区等，为解决其身份认定问题，建议一种思路是在现有分类标准框架下，将自理区认定为养老公寓，将介助区、介护区、失智照护区等认定为养老院、护理院；另一种思路是对现有分类标准进行扩充，在“机构养老”大类下面新增CCRC一个小类。

第二，建议将养老机构备案条件真正聚焦在基本核心要素上。备案制管理的初衷，应该是在确保服务安全的前提下，降低准入门槛。比如：仅对机构服务对象(比如55岁以上老人)，建设、消防、环保等物理硬件条件，以及养老服务所应达到的必要条件等方面设置准入门槛，在其他方面不做硬性规定。这样才能鼓励多种业态、多种模式充分发展、充分竞争，为老年消费者提供更多选择、创造更大福利。

第三，明确养老床位的核定依据，限制民政部门在床位核定上的自由裁量权，做到“应核尽核”。建议将床位核定进一步制度化、流程化，并及时公示。在制度化方面，建议可以依据《老年人照料设施建筑设计标准》(住房和城乡建设部公告2018年第35号)、《建筑设计防火规范》(住房和城乡建设部公告2018年第36号)等作为核定养老机构床位的依据，并对核对依据标准进行信息公开。

第四，建议给予CCRC与非营利性机构一视同仁的政策待遇。虽然中央出台多项政策支持社会力量兴办养老机构，但在地方层面对营利性机构和非营利性机构还存在不小的“政策鸿沟”。调研表明，某些地方公办机构收住的老人每支付1元，政府补贴高达3元，但由于此类机构往往“一床难求”，不仅造成对机构内外老人的差别待遇，而且给政府带来沉重负担。鉴于CCRC的充分发展有利于提升养老服务质量，且前期投入大、投资回收期长，希望相关部门在土地、税收、能源使用费等相关优惠支持政策方面，使CCRC能够得到与非营利性机构一致待遇。通过降低成本，促进更多高品质养老服务进入广大中产家庭。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=77994>

（来源：中国网）

社区养老：日间照料中心成为老人第二个“家”

早在2018年，临沂市民政局就下发《关于进一步加强城市社区老年人日间照料中心和农村幸福院建设管理》通知。作为养老的主要方式，日间照料中心是为社区老年人提供生活照料、康复护理、文化娱乐、精神慰藉、膳食供应等日间服务的养老服务设施，是实现老年人就近养老的重要支撑，是开展居家养老服务的有益补充。

近日，记者采访多家日间照料中心发现，随着生活水平的提高，老人对养老方式的需求日渐多元化，有要求提供午餐的，有要求提供健康服务的，也有需要精神方面服务的，日间照料中心作为新型养老方式，能满足不同层面居家老人的需求。也让社区老人拥有一个“白天入托接受照顾和参与活动，晚上回家享受家庭生活”的新场所，正在被越来越多的老人接受……

精神家园：“老年之家”让生活更愉快

山东南亚居家养老服务有限公司成立于2014年12月26日，是一家集社区居家养老、生活照料、医疗保健、精神慰藉等服务于一体的居家养老服务机构。公司建立了日间照料服务中心，社区居家养老服务网点等为养老服务场所。在各级政府的指导下，各社区的大力支持下开展居家养老服务工作。

为老年人提供温馨周到的服务，使广大老年人在社区内就能享受到家庭式的居家服务，成为山东南亚居家养老服务有限公司的宗旨。不仅如此，该公司还利用山东南亚物业集团所服务的社区资源，为社区居住的老年人提供解决日常生活困难为主要内容的社会化居家养老服务。

截至目前，该公司服务老年人326人并建立服务信息档案，服务人次18576人次。在南关社区的日间照料服务中心，为老年人免费开设图书室、棋牌室、健身房、休闲室、休息室等。“在这里和老姊妹聚聚拉呱，真的挺不错。”一名在该中心休闲室娱乐的老人说，就像回到了温馨的“老年之家”，每天都过得充实、愉悦。

在金雀山小区、石油片区等小区设立的居家养老服务网点，也让老年人在居家养老的同时，能够在社区内感受到公共生活的乐趣，丰富老年生活提升老年人的生活热情、幸福指数和对生命的热爱。

智能养老服务：“互联网+养老”编织医养体系大网

2017年7月，凯旋医养产业集团在兰山区东苑社区成立了凯旋日间养老照料中心。在为老人的家中安装了音视频终端设备之后，老人每天没事的时候就会打开设备，听听音乐、故事，晚上还能给子女通个视频。由于操作简单，老人只要点开视频按下按键，就能呼叫到服务中心。

“身体不舒服了，能够咨询问诊；想找个家政，一会儿就能到位；不想做饭了，中心还有专门的送餐服务。”东苑社区的李大爷说，有了智能终端设备，不出家门就能实现一键式定位监护、双向音视频监护，该设备还具有自动识别功能，如果老人独自在家摔倒，佩戴的智能设备就会自动报警，根据预警信息和远程监护情况，指挥中心将通过120、12349调度线下居家养老服务中心、救助中心进行快速救助和生活服务。

为结合落实临沂市有关文件精神，凯旋医养产业集团先后与多家企业和高校合作，搭建了智慧养老云平台，建立起了与老年服务对象互联互通的信息管理系统，目前已初步实现医疗服务、机构养老服务、社区居家养老服务和管理服务的信息共享。

据东苑小区日间照料中心负责人白经理介绍，在智慧养老云平台上，医院、老年养护院、日间养老照料中心三级医养结合体系互联互通，医院的医疗资源包括人才、技术、设备在云信息平台上与养护院、居家养老服务站、日间照料中心共用共享。

“优质的技术力量、完备的医疗设备和规范的医疗服务让养护院、日间养老照料中心在医疗上有了嫁接平台。”福源社区日间照料中心的王经理说，“医”在“养”中落到了实处，医养结合有了基础。

他山之石：黑龙江省中心城区建15分钟养老服务圈

近日，黑龙江省政府办公厅制定了关于推进养老服务发展的实施意见，黑龙江省从今年开始将推行多种举措力促养老环境再升级。

意见规定，将社区居家养老服务设施建设纳入城乡社区配套用房建设范围，结合老旧小区改造等城镇建设工程，推进社区居家养老服务设施新建和改建。新建住宅小区按每百户20至30平方米配套建设社区居家养老服务用房，对具备条件的已建小区按每百户15至20平方米的标准，通过政府回购、租赁、改造等方式因地制宜补足养老设施。确保到2022年配建养老服务设施达标率达到100%。

黑龙江省发展多种模式的城市社区养老服务。加快完成社区嵌入式养老服务设施布点，储备建设社区类普惠养老项目，完善社区养老服务设施骨干网，在中心城区构建“15分钟养老服务圈”。到2022年，力争所有街道至少建一个具备综合功能的社区养老服务机构，社区日间照料机构覆盖率达到90%以上。

培育居家养老服务，推动养老服务机构的专业服务向居家老年人延伸，提供生活照料、家政服务、精神慰藉等上门服务。推广“养老服务顾问”模式，引导有资质的社会组织接受计划生育特殊家庭、孤寡、残疾等特殊老年人委托，依法代理入住养老机构、就医等事务。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=519&aid=77996>

(来源：中国产业经济信息网)

袁华平：为老人养老幸福撑起一片蓝天

80后姑娘袁华平是南阳乐如家老年服务中心负责人，南阳市人大代表，南阳市孝老敬亲之星，献身养老事业是她的终身事业。乐如家老年服务中心于2012年10月创建8年来，始终坚持“一切为了老人”的人性化服务理念，带领全体员工，始终坚持以人为本的服务理念，视老人如父母，把老人当亲人，尽心尽力地为老人提供优质高效的养老服务，以不断提升服务质量，让老人过上幸福的晚年生活为目标，尤其是在“敬老文明号”和星级养老院创建过程中，内强素质，外塑形象，通过一系列敬老、爱老、助老、惠老方面的制度创新，使公寓呈现出一派和谐、温馨、其乐融融的大家庭局面。她始终坚持把服务好老人放在心上，在爱心养老之路上不断努力和探索，尽心尽力为老人排忧解难。顺应民意，迎难而上，敢担当、认真负责、无私奉献，是历年来服务的5000余老人对她的中肯评价。她一直视扶危济贫为己任。多年来，她和护工们一直积极参加社会公益活动，爱心捐助盲童，关爱孤寡老人，并主动收住三无老人入住公寓养老，深得老人的认可和赞扬，使乐如家老年服务中心成为南阳市为民为老服务的典范。

走进南阳市乐如家老年服务中心，看到的是墙壁上一面面锦旗，听到的是老人们的一声声夸赞。

这家老年服务中心的院长叫袁华平，她1998年中专毕业后，当过乡村小学代课教师，开办过一家小学生辅导中心，小日子过得也算舒服。后来，由于婆婆身体不太好，在照顾二老的过程中，让她萌生了办一家老年公寓的想法，要通过自己的付出，让那些需要照顾的老人有一个幸福快乐的晚年生活。

尽管办老年公寓困难重重，但是袁华平是个非常有主见的女性，自己认准的事情一定要想法做下去，并且一定要做好。最终，在各级党委和政府的积极鼓励 and 大力支持下，经过她的不懈努力，2012年10月，乐如家老年服务中心终于正式挂牌运营。

2015年的一天凌晨三点钟，一位老人突发癫痫病，口冒白沫、抽搐不止。袁华平接到报告后，一边赶紧让护理员拨打120急救电话，一边立马披衣来到老人床边，协助医护人员进行现场救护。为防止老人咬伤舌头，袁华平顾不上多想，把手指缠上纱布，塞入老人口中进行防备；另一只手不停地为老人清理呕吐物，以免吸入气管引起窒息。经过及时赶到的120医护人员的救治，老人终于转危为安。可袁华平的手指，却被老人咬得乌青发紫，在场的人员都为之动容，患病老人更是感动得潸然泪下，拉着袁华平的手久久不愿松开。

2016年大年三十晚上10时许，公寓里部分老人已安然入睡，大部分的老人在护理员的陪护下还在收看春晚。袁华平前去查房的时候，发现一位76岁的老人蜷缩在床上，看样子非常痛苦，赶紧询问后得知，是突发心绞痛，老人本想着没什么事，吃点药休息一会儿就会缓解，不想打搅护理员，谁知病情越来越严重。见此情景，袁华平二话不说，赶紧脱下棉衣包住老人，和护理员一起立马将其送到医院抢救，直到到第二天凌晨3点半，老人脱离危险后，她才缓缓地舒了一口气。而这时，她感到浑身一阵发冷，原来上身仅穿着一件衬衣，脚上的鞋子、袜子连同半条裤腿全部湿透了，走路都能听到哗哗响。不过，让她欣慰的是患病老人已无大恙，心中觉着再怎么辛苦也值得。

为了实现公费老人老有所学、老有所乐、老有所为的目标，袁华平带领员工们，通过组织开展各种活动，让老人的养老生活更加充实，更加丰富多彩。在老年公寓成立了老年大学，邀请有关专家开展健康知识、法律法规、伦理道德、诗文写作、书法艺术等方面的知识讲座；鼓励老人们根据各自的特长，相互交流学习，相互促进提高，老人们既充实又快乐。定期邀请一些说唱团、戏曲爱好者等文艺团体到公寓演出，老人们欣赏着喜欢的戏曲、歌曲、舞蹈、剪纸等文艺节目，心里别提有多开心。在院内开辟了“开心农场”，老人们可根据自己的喜爱种一些果蔬，通过亲自耕耘、播种、施肥、浇水、管理，生产出来的水果蔬菜吃起来特别有滋有味，同时老人们又锻炼了身体，愉悦了心情。

袁华平十分注重员工队伍素质的提升，以及公寓整体服务能力和水平的提高。她通过各种途径教育员工牢固树立尊老、敬老、爱老的思想意识，严格落实为了一切老人，为了老人一切的服务理念。新进员工都要进行岗前培训，经考核合格后方可上岗。鼓励员工自觉学习业务理论知识，熟练掌握基本服务技能，积极参与各种养老服务知识培训，踊跃参加专业技术资格考试，打造了一支思想作风扎实、工作热情高涨、能力水平一流、服务质量优秀的深受老人们欢迎的养老服务队伍，较好地促进了各项工作的顺利开展。

为了确保入住老人的身心健康，袁华平经过多方筹资，又在老年公寓旁边新建了一所医院。医院有现代化的百级层流手术室、德国西门子双源CT、先进的全自动DR、三氧治疗仪、生物电综合调理仪、24小时动态心电图监护仪等。设有化验室、B超室、X光室、心电图室、老年康复科、内科、外科、肛肠科、中医科、药房等，全力服务于公寓老人的健康需求。

袁华平有一个专用笔记本，里面记录着每一位老人的生日。每逢老人的生日，她都会去厨房工作人员，给老人煮上一碗手擀长寿面，放两个鸡蛋，并亲自端到老人手里。遇上八十岁以上的老人过生日，她还要特意老人定制一个蛋糕，和大家一起为老人庆贺。

2013年，袁华平还加入了民间慈善协会和义工队，每逢过年过节，无论工作再忙，她都会跟随义工队去看望和帮助孤寡老人、下岗职工和贫困学生。有一次，在慰问、帮助贫困群众期间，发现一对夫妇双双瘫痪在床，家庭经济状况非常艰难。袁华平没有多想，随即就安排人把这两口子接到了公寓，免费照顾起他们今后的生活。

一份耕耘一份收获。经过不断发展，如今的乐如家老年服务中心已发展成为占地30亩，包括老年公寓楼、餐厅楼、门诊楼、职工宿舍楼等总建筑面积8100平方米，开放床位300张规模。公寓设有单人间、双人间、多人间，室内有沙发、茶几、彩电、空调、暖气、卫生洗浴间、呼叫系统等，各种生活用品样样俱全。设有多功能康复室、文化娱乐中心、健身房、棋牌室以及供暖、洗浴、消防等各种功能性场所和设施；院内绿化面积达到60%以上，花架、凉亭、广场、喷泉、钓鱼场等，能够较好地满足入住老人的生活、娱乐、学习、休闲、康复等养老需求。乐如家老年服务中心先后荣获河南省敬老先进单位、养老示范单位、医养结合试点单位、金色家园，南阳市敬老模范单位、福利机构先进单位、敬老之星等多项荣誉称号。

配合文明城市创建，准备把社区爱心公益行做满30站，让更多的老人感受关爱，在社会上形成爱老敬老的文明之风。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=77997>

(来源：河南人客户端)

养老产业

中老年人爱网购，说明了啥？

防疫期间，许多中老年人开始在线消费购物。如今，网购早已不是年轻人的专利，越来越多的中老年人也爱上了网上购物。相关报告显示，随着互联网在中高龄人群的渗透率不断提升和中老年人消费观念的不断改变，线上消费支出呈现明显的增长态势。

“当我们讨论互联网进入下半场的机会时，很多人会问新的人口红利在哪里。”有专家表示，“答案很简单，就是中老年人。”根据QuestMobile发布的《2020中国移动互联网春季大报告》，今年春季中国移动互联网网月活跃用户相比去年增加1571万，其中61%来自41岁以上尤其是46岁以上的中老年群体。

这表明，和中老年人一样有着“年轻化”的一面，他们可能不是我们想象的样子。相比于早早“触网”的年轻人，中老年人或许对新事物的接受程度会慢一些，但并不代表他们就会一直落后、脱节于社会。特别是，随着智能手机、移动支付方式的普及和消费观念的改变，中老年群体不断突破硬件和能力的“壁垒”，踩着社会进步的节拍，积极成为数字生活、新消费的参与者。且随着老龄化社会来临，这一常被视作“有钱有闲”的群体，其“触网”深度、在线消费力等，都可能更甚年轻人。

中老年群体既是网络新生力量，也是不可忽视的消费新增长点。我们需要用发展的眼光看待中老年人。某种程度上说，中老年群体需要融入互联网，互联网进入下半场同样离不开这一群体。但无论是网购、玩直播还是知识付费等，从根本上来说，都是中老年群体实现自我满足、自我发展的需要。这也充分表明，在老有所养的范畴里，他们有着越来越多老有所乐、老有所为的需求。从此意义上看，正视中老年群体的多元需求，更好地满足他们对美好生活的向往，既是一道经济题，也是一道民生题。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=78008>

(来源：新华网)

智慧养老

陕西：西安学生呼吁帮老年人融入智能生活，政协委员将协助提交模拟提案

看到身边一些上了年纪的老人不会用智能手机，西安高新一中赵克川等六名同学为他们着急，决心通过自己的力量推动老年人融入智能生活。同学们将调查并完成的关于助力老年人进一步融入智能生活的提案，交给了全国政协委员、西安电子科技大学教授刘三阳。这件提案也从第六届“全国青少年模拟政协活动”82份提案中脱颖而出，近期将由刘三阳带上全国两会。

“很多同学跟爷爷奶奶一起住，包括小区里也会遇到很多老年人，不会使用智能手机，给他们的生活带来很多不便利，比如他也不会用移动支付，出去买菜，去商店买个东西都是问题……”近日，刘三阳走进高新一中与撰写提案的学生面对面交流，高三学生赵克川说出他的想法。他说，新时代信息产业革命深入推进，不断满足着人民日益增长的美好生活需要，但在现阶段，我国老年人面临着与时代脱节、融入智能生活困难的社会性问题。尤其是此次新冠肺炎疫情发生以来，全国人民自觉居家隔离，出行健康码、消费用网购、亲友联络靠视频……老年人遇到的问题更加突出。为解决这一问题，5个多月里，赵克川、刘紫绵、李怡然等6名学生利用课余时间，通过网络问卷、现场调研、网络查询等多种方式，共收集到全国27个省市的1102份有效问卷，在此基础上写成调研报告，并最终形成提案。

根据发现的问题，6名学生从政府管理、安全风险等多方面入手，提出了国家应制定针对老年人智能生活现状的国家级“帮扶”计划，印发智能设备使用手册；出台“保留传统服务模式”的指导意见并开展“智能服务型社会组织”专项试点，建立志愿服务团队，为老年人开展专业的科技助老服务；出台相关社会组织规范细则，设立专项资金，支持智能服务型社会组织筹力和运营；加强对老年人的网络安全教育等一系列有针对性的建议。

交流最后，刘三阳对几位学生给予充分肯定。他表示，学生的想法特别好，老年人智能生活质量的提升是当下重点、难点，自己一定会充分考虑提案可行性，将其中部分措施及建议带进人民大会堂，带进“两会”。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=77956>

(来源：西安发布)

贾樟柯：数字化生活，不能忽视老年人的需求

今年两会，全国人大代表、电影导演贾樟柯针对二三线城市和乡村普遍存在的老年人无法自如使用智能手机网络购物、线上缴费，以及开展网络社交活动等现实困难，提交了一份如何让老年人享受数字生活、安度晚年议案。

数字化生活，“一些老人可能被排除在外”

疫情期间，贾樟柯应希腊塞萨洛尼基国际电影节官方邀请，用手机创作的三分钟短片《来訪》前不久上线。短片展示了抗疫期间，中国电影人停产不停工、幽默豁达的日常生存状态，以此传达人们对战胜疫情、希望恢复正常秩序的信心。

全国人大代表、电影导演贾樟柯：它意味着我们电影人仍然在工作，没有缺席，我想最少能传达这样的信息。虽然没法拍摄了，电影没法在电影院放映了，但是你的工作不可以停滞，写作也是工作，讲课也是工作。我们就调整一下继续发出自己的声音，继续思考，继续把日常的工作推动下去。

四个月里，除了闭门创作，贾樟柯还在线上给电影学院的学生们教授电影创作课，每天与剧组之间频繁地进行网络会议，这些都让他逐渐适应了疫情下的数字化生活。

而这段经历也让他思考，在高度智能化、数字化时代的生活中是否还有一些被排除在外的人群。“我们在山西调研的时候，发现有一些老同志，连智能手机都没有，更不会用。”

调研走访离退休老人，提交“扶助老年人享受数字化生活”议案

两会前夕，贾樟柯来到位于北京市朝阳区太平庄北社区，调研走访多位离退休在家的老年人对生活中智能设备的使用情况。太平庄北社区常住居民8000余人，60岁以上的老年人超过2000人。面对智能化时代，很多老年人都心存顾虑。

社区的一位老人说，现在叫个网约车，有年轻人的帮助，还比较方便，但他自己用起来就不太行，程序有点复杂。

走访调研中贾樟柯了解到，有近一半独居老人，完全不适应网络缴费、线上挂号以及网约车等。一方面他们对资金、个人信息的安全有所顾虑；另一方面则是因为子女不在身边，无人培训，他们很难适应互联网生活。

贾樟柯表示，有很多老年人虽然有手机，但不能很好地掌握这些功能，给生活带来了很大的不便。现在很多地方已经不收现金了，如果不懂数字支付，寸步难行。“我觉得应该有一个关于这方面的辅助办法，来进入帮助、扶持。”

为此，贾樟柯今年两会提交了关于“扶助老年人享受数字化生活”的议案，他呼吁发动社会各界参与进来，让老年人的网络生活不再“边缘化”。同时贾樟柯建议市政部门、银行等机构在过渡期保留窗口，给这些老人带来方便。“比如说银行有一两个窗口，可以给不太懂数字生活的老年人使用。我们不能忽视那些需要帮助的人”。

贾樟柯还建议，推动老年人融入数字化生活，基层社区要发挥功能，组织老年人进行培训、兴趣培养等。开办老年人网上课堂、网上兴趣群组、志愿者网上服务，帮他们融入数字化生活。

全国人大代表、电影导演贾樟柯：我觉得社区一方面可以组织进行一些培训，另一方面，可以常态化设立一些志愿者。他们可以通过电话或者面对面，对遇到问题的老年人进行指导。

履职三年对社会更加敏感，坚定聚焦民生、传达民意

今年4月26日召开的十三届全国人大常委会第十七次会议，在征选各方意见准备修订《著作权法》的过程中，已经采纳了贾樟柯在去年两会期间提交的“关于在著作权法中给予视听作品导演和编剧著作权及收益权”的议案。这对贾樟柯是份激励，也更加坚定了聚焦民生、传达民意，尽心尽力为民履职。

从电影创作关注社会转型中人的命运沉浮，到关注数字化时代下的弱势群体老年人，履职三年来，贾樟柯先后提交关注了文创和电影人才培养、著作权人权益保护、普及无障碍观影和老年人数字生活的议案，以一位有情怀的电影人为百姓发声、为人民建言。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=77944>

(来源：央视新闻)

养老培训

269名老年护理员今获大专文凭，要当最美养老护理员

申城首届老年服务与管理专业269名毕业生，今天上午喜获上海开放大学大专文凭。

长期以来，养老服务从业人员素质参差不齐，成为制约行业发展的重要瓶颈。据悉，本市一线养老护理员社会地位低、收入待遇低、学历水平低且流动性高、职业风险高、年龄偏高等“三低三高”的现象十分突出，专业化水平欠佳。上海现有养老护理人员近5万人，至2020年，计划新增养老护理人员7.8万人，急需从专业能力、心理素质、道德修养以及文化水平等方面，多维度、有计划地培养与需求相适应、年龄梯度适当、等级比例合理的养老护理人员队伍。然而，从全国养老职业教育发展来看，养老服务类专业学生毕业后进入养老行业的比例不高，到岗第一年的流失率在许多省市达到30%，第二年达到50%，第三年达到70%甚至更高。

2017年9月，针对养老服务行业从业人员短缺和从业门槛偏低的困境，上海开放大学与上海市民政局共同提出为全行业的在职人员提供专业化学习机会及学历教育提升通道，以促进从业人员提高专业素质。由双方合作成立的上海开大民政学院挂牌，首届老年服务与管理专科班同步开设，成为当时上海首个专门培养养老服务人才的大专学历班，目前已连续招生三届。该专业创建了包括基础理论知识、日常操作技能、人文关怀理念、沟通表达能力、自我职业认同、创新发展思维在内的六为一体的教学模式；形成了老年照护、养老管理、综合素养等三大板块的课程体系；建设了一支包括专职教师、老年科医生、护师、康复师、机构运营管理人员在内的教学团队；构建了涵盖课堂教学、直播课堂、在线学习、情境教学等多样化的教学形式；形成了覆盖全市所有区的完整的教学网络。

目前，上海开大是本市唯一一个培养职后老年服务与管理人才的高校。截至今年5月，该校共有老服专业学生925名，其中85%的人来自养老服务机构，他们都是由各区民政局推荐，利用业余时间参加学习。在学期期间，他们喊出了响亮口号：“要当上海最美养老护理员。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=533&aid=77961>

(来源：新民晚报)

老年大学

老年大学停课不停学：6000多节网课可选

“今天给大家讲唐诗宋词，我没有一点把握。我说的都是老实话，不是客套，如果让我讲‘红楼’，我还有点谱。讲唐诗宋词，能让大家比较满意，不虚此行，那我十分荣幸了。”东城老年大学学员陈多佳打开手机微信，开始她这天的第一堂课——已故红学家周汝昌早年录制的《唐诗宋词鉴赏》。

自疫情发生以来，全国老年大学线下课程暂停，但线上课程应势火爆起来。61岁的武汉阿姨万雪琴通过微信小程序上了160多门网课，成为励志典范。据记者了解，陈多佳和万雪琴使用的都是“网上老年大学”小程序，目前，这款小程序上的课程已经有6000多节可供全国老年人免费学习。

体验：品诗词学穿搭古稀老人线上忙

70岁的陈多佳家住亦庄，从2012年起，她便时常往返亦庄与东城，地铁单程一个多小时，只为求学。“东城老年大学可以说是老年大学里的清华北大，我也算在老年圆个名校梦。”陈多佳一直对文学颇感兴趣，报的班基本都是围绕诗词、古典文学等。

疫情发生以后，本以为学业中断的陈多佳，意外得到通知，可以线上学习。“疫情给我关上一扇门，又打开一扇窗。”陈多佳首先选了唐宋词鉴赏课。“没想到是周汝昌老先生之前讲课的视频，他在诗词鉴赏方面境界很高，虽然是录播课，但对我的诗词创作也有很大启发。”更令陈多佳感到庆幸的是，东城老年大学的线上交流一直很活跃，弥补了录播课缺少互动的遗憾，“学校把我们的作品整合起来发到群里，老师也会进行点评，疫情期间已经出了22期。”

此外，陈多佳还在网上老年大学选了一门美学搭配的课程。“专门教怎么穿衣服的，过去主要都是面向高档写字楼里的白领，现在能给我们老年人免费开课，还是挺难得的。”陈多佳坦言，年轻时候很少有自己的生活，如今虽然老了，可也希望通过“内修气质、外塑形象”优雅地老去。

东城老年大学学员陈多佳在网上老年大学选的美学搭配直播课

作为直播课，美学搭配课程每周五下午5点会准时开始，一节课持续七八十分钟。“错过也没关系，随时可以回看，比较灵活。”让陈多佳欣喜的是，课后还会安排答疑，有问题的话可以跟老师互动，也可以通过微信给老师留言，“学了这门课，就知道要根据不同场合、不同气质来选择合适的服装，每种色彩都是有语言的。如果胡乱搭配，哪怕名牌也会穿得土气，而合理搭配的话，花很少的钱就能化腐朽为神奇。”

接下来，陈多佳还打算再上一些旅游方面的课程，提前对自己想去的地方多一些了解，“在手机上看得时间长了眼睛确实会累，有时候就会改成听的方式，或者先暂停，休息一会儿再继续。”

热捧：有学习有展示用户已超110万

“是的，武汉励志阿姨疫情期间学习了160多门课就是在我们平台上的。”中国老年大学协会副秘书长李春华对网上老年大学小程序在疫情期间发挥的作用，很自豪。

在2019年6月，通过与华为、金龄科技的深度合作，中国老年大学协会的官网完成全新改版上线，包括网上老年大学、5G智慧校园在内的诸多新功能开始被推荐给全国7万多所老年大学及1000多万名老年学员。

“以前，总有新闻报道，老年大学一位难求。”李春华介绍，老年大学不是学历教育，很多课程也是根据老年人的兴趣爱好的设置的，老年人非常喜欢，有的老年人一学十几年，不愿离开。网上老年大学的出现，力图改变线下资源有限的局面。意想不到的，疫情期间，这个平台发挥出特殊作用。“我们一发出《关于免费向全国老年大学开放空中课堂的通知》，全国许多老年大学都响应，非常让我们感动。”从疫情一开始，平台上课程量就开始猛增，技术人员24小时待命，为老年大学接入5G智慧校园，应对课程更新。天南海北的老年大学，毫不吝啬地拿出精品课程视频录像，上传到平台，供学员们观看、学习。

截至记者发稿时止，网上老年大学平台已经有6509节课，课程时长1200小时。这个小程序的总用户已经有110多万人，人均学习时长21分钟。每一天，直播课、录播课的数量都在不断增加。排名靠前的课程——《声乐教程》、《服装搭配》、《中医基础》、《电子琴》、《葫芦丝》等等——每门的浏览量都超过了200万次。

除了学习，还有展示。老年大学受到老年人的欢迎的，除了学习，还有社交功能。“老年人在家自己学，没有同学交流，没有展示，从心理上讲，是比较苦闷的。”李春华说，平台除了可以按照课程分类设置微信讨论群，还组织了很多活动。最近正在进行的抗疫作品票选，老年学员们踊跃投稿、投票，目前已经有全国369所老年大学参加，选送12226件作品，点赞总数超过了270万。

“如果不是太忙，我自己都想多学几门。”李春华学了几次瑜伽课，缓解自己的肩颈不适，“其实，这个小程序是完全公开和无偿的，你、我、每个人，都可以通过它学习知识，甚至不局限于老年人。”未来，网上老年大学会常态化，成为线下老年大学的重要补充。

建议：少而精更适老班群管理要跟上

新生物事，总有发展完善的过程。对于刚刚做完白内障手术的郭遂花来说，看视频显得有些“费眼睛”。原本在东城老年大学报名学习花鸟和山水绘画的她，还不太习惯网课这种方式，“我手机用得不够好，再加上屏幕小，就算会弄也看不太清楚。”相比之下，郭遂花还是更喜欢在电视上看书频道上的节目，“上面的字大一些，操作起来也比较简单。”

而作为在西城区老年大学上了18年的资深学员，林云发现想要在网上老年大学找到一门适合自己的课程并不容易。“有的东西已经会了，有的东西没学到突破。”

林云还发现，网上老年大学的绘画课程以录播为主，没办法跟老师交流互动，更不能得到老师的针对性指导，“在线下的话，课程本身是循序渐进的，老师对学员的情况也比较了解，可以因材施教，这样进步会更大。”在林云看来，网上老年大学的课程更像是“加个小菜”，而真正的主餐还要靠西城区老年大学老师的远程讲评，“从2月26号到5月11号，我们原来班上的同学往微信群里发了100多幅作业，老师就用语音的方式对这些作业进行讲评，足足回复了400多条，对我们来说帮助很大。”

程国华（化名）同样认为，网上老年大学的出现本身是一件好事，但目前仍然处在起步阶段，很多细节还有待进一步规范。

自2012年起，程国华就开始在老年大学学习声乐。疫情期间为了不中断学习，他从今年3月起又来到网上老年大学，并成为班长。“一个群最多500人，单单是民族唱法就有19个班，加起来小1万人。前期一个班长要负责两个班，也就是1000人。学员来自全国各地，大家互不相识，必须提前定好群规，否则你一言我一语就乱套了，真正有用的信息也会被淹没。”

平台采纳了程国华的建议，很快制定了群规，而程国华也始终严格执行。“新闻、图片或者家长里短的，都不允许往群里发。如果不能遵守群规，就会被移出微信群。”程国华欣慰地看到，现在微信群的秩序好多了，除了上课以外，老师每周还会给开两小时的线上歌房，每次允许20人报名，演唱老师教的歌曲，老师来做点评，其他人也可以听。”

程国华认为，平台要想走得更长远，还需要加强管理。“有的老年人一口气选好多门，结果到处凑热闹，自己精力上吃不消，也不利于班级管理，很难保证质量。”在他看来，平台不能一味贪多，而是要及早立好规矩，“现在虽然有班主任，但班主任要管的班太多，根本顾不过来。网上老年大学的小程序也有必要加以优化，尽量少而精，围绕教学本身来做。”

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=77947>

（来源：北京日报）

健康管理

中老年人应警惕“健康警报”——访海军军医大学曾力教授

在新冠肺炎的临床救治中，医护人员发现，中老年人，特别是有基础疾病的中老年人群，在治疗过程中难度较大。本期健康沙龙邀请参与救治的海军军医大学曾力教授，给大家谈谈如何帮助中老年人增强身体素质，尽量不患或少患基础疾病。

记者：为什么中老年人一旦罹患新冠肺炎，往往表现更为严重？

曾力：准确来说，中老年人罹患新冠肺炎，特别是重型和危重型新冠肺炎后，通常会明显加重原有基础疾病，出现比较严重的临床表现，预后也相对较差。不少中老年患者存在已知或未知的基础疾病，年龄越大，罹患多种基础疾病的概率越高，特别是血管疾病和呼吸系统疾病。我们科收治患者的统计数据是：中年（36-59岁）新冠肺炎患者中患有基础疾病的约占42.9%，老年（≥60岁）新冠肺炎患者中患有基础疾病的约占77.1%。为什么中老年人会有这么高的基础疾病患病率？我认为主要有以下几方面原因：一是随着年龄增长，身体机能不断下降，对疾病的抵抗力降低导致疾病易感；二是包括肿瘤在内的多种慢性疾病都与基因和生活习惯密切相关，这些因素对身体的影响，往往随着年龄的增长而增大；三是有的中老年人健康意识不强，对疾病认识不清，容易忽视自己的身体，这使得他们很难做到“治未病”。

记者：中老年人该怎样降低基础疾病的患病率？

曾力：降低基础疾病的患病率是个比较大的问题，也是我们长期以来的研究方向。首先，应该养成良好的生活习惯，包括规律的作息、合理的饮食搭配、科学的压力控制、避免不良嗜好等。其次，在全民范围内普及健康教育，增强大众对健康筛查和健康管理认识，让大家通过学习了解慢性非传染性疾病的相关风险因素，并懂得如何规避风险。再次，通过规范的健康管理做到疾病的早期诊断、早期治疗。说起来只是三句话，落实到实际上，内容就很丰富了。养成良好的生活习惯就是一个很大的话题。比如，规律的作息时间看起来容易做到，但是不少中年人由于工作、家庭等多方面原因经常熬夜。所以，我认为降低基础疾病的患病率，归根结底还是需要每个人加强个人认识、进行自我管理、接受正规的健康指导，才有可能取得一定效果。

记者：中老年人常见的“健康警报”有哪些？

曾力：简单来说，所有异于正常的临床表现和体征，都可以归到“健康警报”的范畴，特别是持续存在，甚至越来越明显的异常表现和体征。中风、缺血性心脏病、肝癌、肺癌和慢性阻塞性肺病是对中老年人影响较大的疾病。这些疾病的“健康警报”包括突然昏迷、半身麻木、口角歪斜、言语不清、活动后胸闷胸痛、持续或进行性加重的胸腹部疼痛、咳嗽咳痰、气急、短时间内明显消瘦等。一般人群，特别是中老年人，出现这些情况要高度重视。由于不同疾病可能有类似的临床表现，同一种疾病也可能有截然不同的症状，因此，对于缺少医学专业知识的普通群众来讲，轻易对自己的健康情况做出判断并不科学，也不可取。随着目前社区医疗体系的完善，建议中老年人出现不适时，第一时间告知社区医生或保健医生，就近就便到医疗机构就诊，千万不要讳疾忌医，以免错过诊治的最佳时机。

记者：中老年人应当如何管理和控制慢性病，警惕“健康警报”的出现？

曾力：慢性病管理是目前基本医疗保健中非常重要的一个环节。严格来说，慢性病的管理包括对慢性病的早期筛查、风险预测、预警与综合干预，以及慢性病人群的综合管理、慢性病管理效果评估等。目前，国际上许多国家提出了不同的慢性病管理模式，但其核心内容还是患者的自我管理。慢性病更多的是一种生活方式病，依靠数量有限的医生来管理远远不够，而应在医务人员的指导下，以自我管理为主。当然，医生尤其是全科医生，要通过教育指导使患者学会自我管理。

在此次新冠肺炎的救治过程中，我们发现患者原有的慢性阻塞性肺病，是使患者重症化的一个重要影响因素。研究表明，只有20%的急诊期和高危期的慢性阻塞性肺病患者需要专业人员进行管理，而80%的平稳期患者可以在医务人员的指导下进行自我管理。患者在进行自我管理时，首先要科学认识自己所患疾病，积极配合专科医生诊治。在医生指导下科学使用药物，按需使用支气管舒张剂、规范使用糖皮质激素、合理使用抗生素。定期检测自己的肺功能，在医生帮助下进行肺康复，包括运动训练、呼吸肌训练、健康教育等。其次是戒烟，戒烟能有效缓解慢性阻塞性肺病患者的肺功能下降。二手烟、三手烟的危害同样巨大，应引起重视。最后，要和医生建立良好的伙伴关系，定时复诊，有情况及时和主管医生联系。

另外，中老年人要通过锻炼和采取保健措施提高自身的抗病能力，积极治疗高血压、糖尿病等基础疾病，平时注意膳食平衡，多饮水、多食果蔬等。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=547&aid=77952>

（来源：中国军网）

养老地产

上海出台养老产业20条：鼓励建年轻人老年人融合居住的综合社区和长租公寓

今天，市政府发布《关于促进本市养老产业加快发展的若干意见》。市发改委表示，上海已经迈入人口深度老龄化阶段，不但需要加强和完善养老公共服务，还要发挥市场和社会的作用大力发展养老产业。为此本市制定发布了《意见》，提出了20条政策举措，包括支持与鼓励相关产业发展、激发市场活力、加大金融支持、优化制度环境等。

在增加养老产品和服务供给方面，《意见》提出，鼓励各类社会资本投资养老服务业，兴办面向不同收入人群的养老机构 and 康复护理机构，支持外商独资、中外合资养老服务机构在沪发展；大力发展辅具用品产业，引导企业开发更多适合老年人需求的辅具产品；支持社会资本设计开发更多适合老年人居住的商业住宅产品，鼓励建设年轻人、老年人融合居住的综合社区和长租公寓，打造代际融合、充满活力的长者社区；激发老年教育市场活力，鼓励符合条件的各类教育培训机构开发适合老年人特点的教育产品和培训课程；促进老年旅游健康发展，大力发展红色旅游、邮轮旅游、康养旅游等适合老年人的旅游业态。

在强化要素支撑方面，《意见》提出，鼓励更多高等院校和职业院校开设养老服务、康复辅具等专业，扩大养老产业专业人才培养规模；拓展用地空间，保障新增养老服务设施用地需求，鼓励利用存量资源加大养老服务设施供给力度，定期发布存量设施用于养老服务的资源目录，多渠道增加养老服务设施供给；研究设立上海市养老产业投资引导基金，发挥对养老产业关键领域和重大项目的投资带动作用；促进人工智能、物联网、云计算、大数据等新一代信息技术和智能软硬件产品在养老服务领域深度应用。

在增强支付能力方面，《意见》提出，加快发展多层次养老保险，适时出台激励各类企业建立年金制度的优惠政策，持续拓展企业年金覆盖面；鼓励发展养老普惠金融，鼓励银行等金融机构优化线上、线下服务流程，为老年客户群体提供更多便捷的金融服务；积极发展长期护理保险，鼓励保险机构开发商业长护险产品，覆盖康复辅具等内容，满足不同人群的参保需要；激发潜在消费需求，倡导健康、科学的养老理念，通过适度补贴等方式，引导有条件的老年人购买适宜的专业服务和辅具用品。

在优化制度环境方面，《意见》提出，建立健全各类产业服务平台，依托中国国际进口博览会、上海国际养老辅具及康复医疗博览会等展会平台，促进养老服务和产品供需对接；鼓励各类企业、社会组织参与养老服务供给，探索对提供基本养老服务的企业和民办非企业单位给予同等的床位建设、机构运营等补贴支持；促进长三角养老产业协同，推动三省一市养老产业支持政策、标准规范、数据信息等方面的衔接共享，探索共建养老人才培养基地，探索异地养老新模式，制订配套支持政策。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=77946>

(来源：上观新闻)

养老金融

推动公募REITs税收政策落地，促进公募基金养老保障体系的建设

为吸引更多机构投资者入场、引导价值投资理念，资本市场将多个维度的配套政策纳入“工作计划”。其中，税收维度尤为引人关注。

5月15日，证监会主席易会满表示，推进完善机构投资者税收、业绩评价、会计等配套政策安排，强化价值投资、长期投资理念。对此，接受采访的专家认为，需要尽快推动个人养老金税收递延账户投资公募基金政策和公募REITs税收政策落地。

中国国际经济交流中心经济研究部副部长刘向东对《证券日报》记者表示，当前市场的机构投资者种类较多，其中依托居民储蓄资金的机构投资者包括银行理财、保险年金、信托等参与资本市场，不同类型投资者税负并不一致，有必要进行调整。

“机构投资者是中国资本市场健康发展的重要力量，吸引更多机构投资者，有利于引导理性、成熟的投资理念，起到抑制市场短期波动幅度过大的作用，进而引导广大中小投资者理性投资，促进证券市场规范、稳健、高效地运作。”中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林对《证券日报》记者表示，具有明确导向的税收政策，有利于营造平等竞争的环境。坚持公平税负的原则，有利于我国资本市场稳定良性发展。

去年9月份，证监会提出了当前及今后一个时期全面深化资本市场改革的12个方面重点任务，其中包括推动公募基金纳入个人税收递延型商业养老金投资范围。

早在2018年4月2日，财政部等五部委联合发布《关于开展个人税收递延型商业养老保险试点的通知》表示，自2018年5月1日起，在上海市、福建省(含厦门市)和苏州工业园区实施个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年，试点结束后，将公募基金等产品纳入个人商业养老账户投资范围。不过，目前，公募基金纳入个人税收递延型商业养老金投资范围尚未落地。

“推动公募基金纳入个人税收递延型商业养老金投资范围，既是公募基金积极参与服务国家养老大战略的使命所在，也是公募基金市场价值的进一步展现。对于促进公募基金行业自身不断发展规范和壮大，具有全局性的重要意义。”盘和林表示，从国际经验来看，养老金作为机构投资者是资本市场长期资金的提供者。如果实施个税递延，养老金通过公募基金入市将和社保基金相似，是更长期的资金。

刘向东表示，需要尽快推动公募基金纳入个人税收递延型商业养老金投资范围，一方面在于考虑到公募基金作为中长期资金的控风险需要，这有点类似于商业养老金，同时对公募基金的税收采用个人税收递延方式可以引导公募基金投资长期化，符合强化价值投资和长期投资的理念。

盘和林认为，目前，我国养老目标基金市场尚处于起步阶段，尚未形成规模效应。如果将养老目标基金率先纳入公募递延产品标的，将有助于它的发展壮大。长远来看，稳步推进更多类型的公募产品纳入递延产品池，为投资者提供更为多样化的产品选择，将促进公募基金更好地服务于养老保障体系的建设。

此外，公募REITs的税收政策也期待优化。今年4月30日，证监会、发改委联合发布《关于推进基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)试点相关工作的通知》及证监会发布《公开募集基础设施证券投资基金指引(试行)(征求意见稿)》，标志着公募REITs开闸。

盘和林表示，虽然我国公募REITs迈开了关键性的一步，但在REITs项目中，税收问题一直是各方关注的重要环节，其中涉及企业所得税、土地增值税、增值税、契税等各项税收，目前还没有形成相配套的税收优惠政策，存在着交易结构过于复杂或税负较重问题，进而拖累项目收益。

5月8日，中国证券投资基金业协会召开了基础设施公募REITs座谈会，参会行业机构代表希望有关部门能够尽快出台相关配套细则，优化公募REITs税收政策等问题。

盘和林建议，尽快推动完善REITs相配套的税收优惠政策，从国外的经验看，基础设施REITs之所以发展迅速，一个重要原因是在税收方面享受明确的支持性政策，实现以较少的税收让渡推动理顺基础设施项目的投融资机制，从而起到四两拨千斤的作用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=77957>

(来源：证券日报)

中国银联原董事长葛华勇：建议放开养老金投资限制

全国政协委员、中国银联原董事长葛华勇建议，加快推进国资划转社保补充社保基金缺口，提高划转比例；放开养老金投资限制，借助资本市场提高养老金投资收益。

葛华勇建议，更加重视养老、医疗等社会保障体系治理能力现代化，着力建立健全多层次、可持续发展的、更加公平公正的养老保障体系。

具体而言，持续补充基本养老金。进一步强化中央财政预算拨款对基本养老金补充机制；加快推进国资划转社保补充社保基金缺口，提高划转比例；放开养老金投资限制，借助资本市场提高养老金投资收益。基本养老金发放要体现：“托底”，即保证基本养老需要；“限高”，即控制地区差异过大；“调剂”，即增强中央养老金调剂力度。

积极鼓励企业建立企业年金。目前我国企业建立年金制度比例不足1%，主要集中在大城市，建议出台优惠政策鼓励有条件的企业逐步建立企业年金制度，提高“第二支柱”替代率水平。

大力培养个人商业养老保险意识。引导人们树立“尽早建立个人商业养老保险计划”的理念并付诸行动。保险公司要创新养老保险产品，进一步扩大参与的金融机构和产品范围，让银行、保险、证券都能成为“第三支柱个人养老金”的重要参与者。

为防范系统性支付风险，葛华勇建议加强对支付产业的一致性监管，对做同类支付业务的机构采取同样的监管标准和管理体制。由人民银行牵头制定统一的支付产业监管标准，由人民银行的分支机构、银保监会和地方金融管理局按照支付业务的实质内容进行监管，而不是按行业或机构监管，真正实现一致性监管。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=572&aid=78003>

(来源：中国证券报)

社会保障

李克强：全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放

政府工作报告说，加大基本民生保障力度。上调退休人员基本养老金，提高城乡居民基础养老金最低标准。全国近3亿人领取养老金，必须确保按时足额发放。完善退役军人优抚安置制度。做好因公殉职人员抚恤。扩大失业保险保障范围，将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障，扩大低保保障范围，对城乡困难家庭应保尽保，将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保。对因灾因病遭遇暂时困难的人员，都要实施救助。要切实保障所有困难群众基本生活，保民生也必将助力更多失业人员再就业创业。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=78004>

(来源：新华社)

全国政协委员周延礼、孙洁：建议修订税延型养老险政策

全国政协经济委员会委员副主任周延礼、全国政协社会和法制委员会委员孙洁在联名提案中表示，税收递延型养老保险试点政策部分条款与新税法存在不相符的情况，建议在所得类型、税率、试点政策适用对象、凭证扣除等方面进行修改。

针对个税递延型商业养老保险政策试点过程中存在的问题，在今年全国两会期间，全国政协经济委员会委员副主任周延礼、全国政协社会和法制委员会委员孙洁在联名提案中表示，税收递延型养老保险试点政策部分条款与新税法存在不相符的情况，建议在所得类型、税率、试点政策适用对象、凭证扣除等方面进行修改。其中，在税率问题上，建议重新测算领取环节的税率，适当降低递延型商业养老保险领取时的适用税率。

据悉，2018年4月2日，财政部、国家税务总局等五部门联合发文，确定自5月1日起在上海市、福建省（含厦门市）和苏州工业园区开展个人税收递延型商业养老保险试点，试点期限暂定一年。

周延礼、孙洁在提案中表示，在个税递延型商业养老保险政策试点过程中，上海、苏州等试点城市反映，试点中存在着税收抵扣流程繁琐、缴费模式缺乏灵活性、参保人和企业人力部门体验不佳等问题。更为重要的是，税收递延型养老保险试点政策部分条款与2019年起全面实施的新税法存在不相符的情况，建议修改。

如何针对上述问题进行修改？周延礼、孙洁给出了四方面的建议：

（一）所得类型问题。试点政策规定个人领取环节以“其他所得”项目征收个人所得税，新税法应税所得项目删去了“其他所得”，建议修改原“其他所得”的表述。

（二）税率问题。试点政策规定个人领取环节7.5%税率是按老税法的3500元/月的起征点、适用税率和申报方式测算出的结果。2018年10月1日起起征点提高到5000元/月，扩大了税率级距，同时引入了子女教育、赡养老人等6项专项附加扣除。在新的政策环境下，如继续沿用7.5%税率，将出现税负偏高的情况，不利于吸引投保人购买税延型商业养老保险产品，延缓养老保障“第三支柱”发展，因此建议重新测算领取环节的税率，适当降低递延型商业养老保险领取时的适用税率。

（三）试点政策适用对象问题。试点政策的适用对象为“取得工资薪金、连续性劳务报酬所得的个人，以及取得个体工商户生产经营所得、对企事业单位的承包承租经营所得的个体工商户业主、个人独资企业投资者、合伙企业自然人合伙人和承包承租经营者”。新税法将“工资薪金所得、劳务报酬所得、稿酬所得及特许权使用费所得”合并称为“综合所得”；将旧税法下“个体工商户的生产、经营所得”和“对企事业单位的承包经营、承租经营所得”合并为“经营所得”。根据新税法归并所得类型的规定，同时为了进一步扩大政策效应，支持“第三支柱”发展，建议将试点政策适用对象扩大到所有取得个人所得税应税所得的居民纳税人。

（四）凭证扣除问题。试点政策规定“取得工资、薪金所得和连续性劳务报酬所得的个人，应及时将相关凭证提供给扣缴单位，作为税前扣除的凭证”。新税法简化了扣缴凭证管理，因此建议试点政策缴税时可暂不提供凭证，由纳税人留存相关票据，核查时备用。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=77958>

(来源：新京报)

政府工作报告：继续执行下调企业养老保险费率等制度

政府工作报告：加大减税降费力度。强化阶段性政策，与制度性安排相结合，放水养鱼，助力市场主体纾困发展。今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，新增减税降费约5000亿元。前期出台六月前到期的减税降费政策，包括免征中小微企业养老、失业和工伤保险单位缴费，减免小规模纳税人增值税，免征公共交通运输、餐饮住宿、旅游娱乐、文化体育等服务增值税，减免民航发展基金、港口建设费，执行期限全部延长到今年年底。小微企业、个体工商户所得税缴纳一律延缓到明年。预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。要坚决把减税降费政策落到企业，留得青山，赢得未来。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=77966>

(来源：新华社)

全国人大代表周燕芳：建议加快长期护理保险制度立法

随着人口老龄化进程加快，长期护理保险制度作为应对人口老龄化、促进经济社会发展的战略举措，成为两会代表委员关注的重要话题。全国人大代表、中国太保寿险上海分公司副总经理周燕芳在今年两会上将就加快长期护理保险制度立法提出相关建议。

周燕芳表示，作为一项新的社会保障制度，长期护理保险在各地试点的筹资方式、运作模式、相关标准都各有差异，为未来的制度统一带来一定的障碍，建议加快长期护理保险制度立法。

试点存在的四点问题

自2016年6月人力资源社会保障部办公厅发布《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》以来，各地对于试点长期护理保险制度的积极性都很高。截至2019年12月，我国4个直辖市中，北京、上海、重庆已开展长期护理保险制度试点。23个省份和5个自治区中，已开展长期护理保险试点的为16个，占比57%。

周燕芳表示，目前各地的长期护理保险参保筹资、待遇享受、标准体系等方面都存在较大的差异，可分为试点初级阶段、中级阶段和深化阶段。试点初级阶段的地区主要保障职工医保参保人，且保障有限，政策影响相对薄弱。试点中级阶段的地区已产生一定的规模效应，保障扩大，撬动护理服务产业发展。试点深入阶段的地区已覆盖全人群，而且引入失能预防，保障长期护理保险基金可持续发展。

虽然长护险试点已有一定效果，但还呈现出一一些问题，主要表现在四个方面：一是部分地区筹资主体责任未体现，为制度深化带来风险；二是小量城市推进慢，长期部分保障带来新的社会不公平；三是标准体系未统一，亟需加大力度尽快完善；四是专业人员缺口大，亲情护理带来新的监管难题。

长护险立法有迫切性、必要性

在周燕芳看来，长期护理保险试点呈现的问题，部分是因为相关规定不够明确而带来的，故需要通过立法为其发展指明方向。我国面对的是超大规模、超快速度、超高水平、超级稳定的“四超”老龄化趋势，老年人对于长期护理的需求极大。长期护理保险立法具有基于我国实际的迫切性和必要性。而且立法条件也基本具备。从试点情况来看，全国逾60多个城市开展试点，覆盖超过1亿国民，已经为长期护理保险立法提供了相对充足的实践依据。

周燕芳建议加快立法，建立一套内容完整、结构合理、要素齐全、衔接配套、和谐统一的长期护理保险法规体系，将筹资方式、运作模式以及相关的标准建立等制度化，为长期护理保险的制度可持续发展提供法律依据。

模式方面，我国社会保险形式的长期护理保险与德国和日本的模式较为相似，这两个国家都有长期护理保险的专门法律。其中日本是1997年公告，2000年实施，迄今为止已进行了7次修订。周燕芳建议我国也可以参照类似的模式，既有应对现实之需，亦有应未来之远见，先公告，后实施，在期间做好长期护理保险立法的要素准备，为相关产业发展提供窗口期，并且在实践中通过条文修订，逐步完善制度。

具体而言，周燕芳建议从筹资、评估、支付、服务、经办、专业队伍、征信等七个方面进行制度完善。例如，筹资方面，建议通过立法明确长期护理保险的筹资模式，强调个人缴费职责，对于有医保个人账户的参保人员可个账扣款。长期护理保险基金初期可部分来源于医保统筹基金，但单独管理，专款专用，管理机制参照现行社会保险基金有关管理制度执行。评估方面，加快探索建立全国统一的日常生活能力评估标准、长期护理需求认定和等级评定标准体系，确定后直接入法；要求统筹地区建立评估人员的准入资质要求，确定监督管理部门，严格把控长期护理保险待遇享受入口端。支付方面，通过立法明确长期护理保险的支付范围，避免长期护理保险和其他社会保险和社会福利权责界定不清，影响老百姓的认知，造成基金浪费；强调个体的待遇自负责任，对于特殊人群，通过其他的社会福利补助；统筹地区明确支付稽核巡查的主管部门，定期做好基金运行分析，建立举报投诉、信息披露、内部控制、欺诈防范等风险管理制度。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=77981>

(来源：证券时报网)

优化个人税收递延型养老保险政策

全国政协委员、上海银保监局党委书记、局长韩昕日前对中国证券报记者表示，应优化个人税收递延型养老保险政策，提升商业养老保险服务民生效能。推进普惠信贷可持续发展，支持中小企业共渡难关。

推进税延养老保险试点扩面扩容

韩昕说，全国首张税延养老保险保单在上海签发。截至2020年4月末，全国税延养老保险试点地区共有4.7万人投保，缴纳保费3.03亿元。其中，上海市共有3.06万投保人，缴纳保费2.42亿元，试点取得初步成效。

由于试点面窄、操作不便等原因，税延养老保险受惠人群较少，政策效应未完全显现。

韩昕表示，应尽快出台新的税延养老保险政策或延长试点期限，稳步推进试点扩面扩容。一方面，试点政策已到期，为及时回应社会关切，应尽早出台新的税延养老保险试点政策，或延长原政策的试点期限，保障政策的延续性和有效性。另一方面，为降低政策推进难度，可考虑先行开展税延养老保险试点的地区扩面工作，使更多居民享受税收优惠政策。由于税延政策全面扩容涉及多个行业和单位，在政策完善、部门协调、流程优化、行业准备等方面仍需开展大量工作，应尽早布局，确定方案，积极准备，稳步推进。

应调整税收优惠额度，提高政策吸引力。进一步降低政策复杂性，取消6%收入限制条件，适当提高延税额度，可参考《个人所得税专项附加扣除暂行办法》中赡养支出的抵扣标准，将限额提高至每月2000元，将个人投保商业养老保险支出作为专项扣除项目，简化业务操作，提升居民参与意愿。

应调整领取期税收政策，支持养老保险第三支柱发展。可参考新税制下基本养老保险所得税标准，合理调减税延养老保险领取期税率，如调整为领取时统一按不高于3%税率纳税。进一步研究制定差异化领取税率，引导

消费者终身领取或不少于15年的长期领取，确保资金的养老用途。

为小微企业融资创造良好条件

韩昕说，除金融监管部门持续性作为外，现有的普惠金融外部环境还有一些障碍没有破除，需各方共同努力。

韩昕表示，应改进银行绩效考核，补足实体经济短板。目前，货币政策更侧重于总需求调控，应实现精准滴灌，需从根源上改变银行绩效考核体系，把宝贵的信贷资源引导到亟需支持的小微和民营企业。各级国资委、财政部门应对对国家重点领域如小微、民企、科技企业的金融支持作为重点考核内容，增加考核比重，各级人大、组织人事、审计和国家监委等部门从财政和人事两方面入手对银行高管层进行监督，对执行宏观政策不力、重点领域贷款投入不足的银行高级管理人员进行有效约束和问责。

应持续加大财政税务政策力度。发挥财政积极作用，对银行业金融机构救助企业行为应通过奖励、税收减免和贴息分担银行救助企业的成本，避免将风险集中至银行。推动将更多中小银行纳入人民银行再贷款支持金融机构名单，或参照再贷款政策对中小银行疫情防控贷款提供利率补偿和风险补偿。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=77998>

(来源：中国证券报)

完成基本养老保险省级统筹和国资划转几无悬念，2020年底是分水岭

距离2020年底全面实现基本养老保险的省级统筹已进入倒计时，如今，被再次重申。

5月18日，中共中央、国务院发布《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》（以下简称《意见》），其中明确表示，完善覆盖全民的社会保障体系，健全统筹城乡、可持续的基本养老保险制度、基本医疗保险制度，稳步提高保障水平。尽快实现养老保险全国统筹，促进基本养老保险基金长期平衡。全面推开中央和地方划转部分国有资本充实社保基金工作。大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险。

短短一段话，涉及养老体系的三支柱，道尽养老保险发展的大动向。

“这其中有两个点非常重要，一是要尽快实现基本养老保险全国统筹，这和十九大报告的口径相同，如今，再次重申基本养老保险全国统筹要快、要好。二是要大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险，这四个养老产品都属于私人养老金部分，如今放到一起重点强调实属首次，这是个非常重要的信号。”5月19日，中国养老金融50人论坛核心成员、武汉科技大学金融证券研究所所长董登新接受《华夏时报》记者采访时表示，2020年底是一道分水岭，之后，基本养老保险可以切换到全国统筹。

根据人社部的部署，2020年年底前要完成基本养老保险省级统筹的这个目标。

年底实现养老保险省级统筹几无悬念

众所周知，我国现行养老保险是双轨制，它由两个制度构成：一是职工基本养老保险，主要覆盖对象为机关、事业单位、企业职工，以及部分灵活就业人员；二是城乡居民基本养老保险，其覆盖对象是没有资格或没有能力参加职工基本养老保险、年满16周岁、不在校的全部适龄劳动人口。这两个制度相互补充，并形成了我国养老保险的全覆盖。

从终极目标来看，无论是职工基本养老保险，抑或是城乡居民基本养老保险，最终都必须实现全国统筹，这是一个不可逆转的大方向。但就目前而言，实现职工基本养老保险全国统筹更紧迫，而且更有可行性。

据记者了解，长期以来，我国养老保险统筹层次较低，大部分地区的基础养老金统筹层次依然还在“县级统筹”和“市级统筹”，管理也比较分散，加之区域间经济发展水平不平衡，各地养老保险抚养比相差悬殊，养老保险政策、待遇水平仍存在差异，这种现状制约了养老保险基金的健康运行，使之难以发挥余缺调剂、互助共济的作用。

为此，首要任务就是要先实现基本养老保险的省级统筹，只有省级统筹实现了，才能进一步实现基金的全国统收统支，养老保险全国统筹是最终目标。

“就目前来看，全国已有2/3的省份实现职工基本养老保险基金全省统收统支，剩下的省份年底前必须实现。”董登新认为，尚未进行省级统筹的地区，主要原因应是地方财力不够，支付压力较大。不过，无论如何，按照人社部的规定，基本养老保险实现省级统筹是今年年底前必须要完成的任务。

其实，为了这个目标，早在2019年，全国就曾尝试统一缴费基数上下限。

2019年4月1日，国务院发布《降低社会保险费率综合方案》，首次提出要在全国范围内统一社保缴费基数计算口径：各省应以本省城镇非私营单位就业人员平均工资和城镇私营单位就业人员平均工资加权计算的全口径城镇单位就业人员平均工资，核定社保个人缴费基数上下限。然而，各个省份具体执行的缴费基数仍是不统一的，甚至还出现同一个省内划出三套缴费基数标准的情况，很显然，这与“省级统筹”的距离还比较远。

同时，有的省份自称“省级统筹已经实现”，但实际上只是一种调剂金式的省级统筹，即在省级政府层面建立了一个调剂金专用账户，并未实现真正的养老保险省级统收统支。

“不过，此次《意见》同样强调，要全面推开中央和地方划转部分国有资本充实社保基金工作，而这个工作同样需要在2020年年底前完成。”董登新表示，在这样的前提下，2020年全面实现职工基本养老保险省级统筹，几无悬念。

目前，多地已明确了加速推进基本养老保险省级统筹的时间表。

将大力推进补充养老保险的发展

除了对养老体系的第一支柱进行了重申，此次《意见》同样强调了第二和第三支柱的发展，明确要大力发展企业年金、职业年金、个人储蓄性养老保险和商业养老保险，而这几部分也就是我们通常意义上的补充养老金。

众所周知，我国正值人口老龄化的加速期、高原期，养老金制度将面临一系列挑战，世界各国的经验告诉我们，养老金制度的现收现付模式或完全积累模式都不足以应对老龄化挑战，所以需要加快推进补充养老以应对挑战。

不过，我国的企业年金从2014年以后发展有所停滞，到2018年底共有2300多万人参加，看上去人数不少，但只占参加城镇企业职工基本养老保险的9%，这也就意味着90%的企业职工是没有企业年金的，所以我国要加快发展第二支柱，特别是企业年金。

此外，就目前来看，我国城镇中个体经济数量快速增长，已经超过1亿人。这部分人是无法建立企业年金的，因为他们没有企业雇主，只能参加个人养老金享受税收优惠。因此，同样需要加快推动第三支柱的落地。而我国的个人储蓄养老保险虽然整体市场规模已超过万亿，但其中属于养老年金保险原保费的部分不及一半规模，体量几乎可以忽略不计。

值得关注的是，“第三支柱”的推动涉及保险、银行、证券、基金等多个行业，需要不断完善跨行业的信息整合和资源共享，监管部门也要增强政策协同，强化动态监管，减少因市场波动造成养老资金价值波动，让居民养老的“钱袋子”安全、稳健运行。

“说到补充养老部分，《意见》里还有一个亮点，就是要‘加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，改革住房公积金制度’，这一句完整的表述也是第一次。它同样释放出了几个重要的信号，一方面，提出了住房保障的重要性。另外一方面，提出了解决住房保障的对策和办法，那就是要多主体供给、多渠道保障、租购并举，这个方向是非常明确的。最后一方面，要改革住房公积金制度，就此，我曾经主张过将企业年金、职业年金和住房公积金进行‘三金合一’，建立一个强制性的公积金。”董登新表示，“三金合一”不光可以提供住房保障又能提供养老保障，这样的制度更加简化和完善。

在董登新看来，我国的住房公积金制度是1990年代初从新加坡学来的，现在我国房地产早已市场化，商业银行已成为提供房贷的主体，住房公积金存在的意义已经不大，“三金合一”有利于消除两极分化的多重叠加，同时，有利于社会公平，并能有效做实、做大、做强第二支柱的补充养老老部分。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=77999>

(来源：新华号)

国际交流

英国北爱尔兰将为所有养老院人员提供病毒检测

据外媒18日报道，英国北爱尔兰政府卫生部长斯旺(Robin Swann)表示，将向北爱尔兰的所有养老院居民和工作人员提供新冠病毒检测。

当地时间5月17日，英国迎来了“有条件解封”后的首个周日，在伦敦，市民在一商店前排起了长队，等待购物。中新社记者张平摄

据报道，斯旺表示，将在下个月完成针对养老院居民的新冠病毒检测，并同时对员工进行检测。

斯旺说，“经过详细的计划和准备工作，我现在可以确认能够对所有居民和工作人员进行检测。”他表示，他们将与养老院工作人员、居民及其家庭成员密切协商，完成检测。

在波塔镇的Rosemount护理之家，新冠病毒感染者康复率达到86%。工作人员表示，及时检测是其成功抗击疫情的关键。经理珀维丝(Patricia Purvis)表示，“在早期阶段，我们要求对这些人进行检测。我认为这对我们有很大帮助。”

报道指出，北爱政府此前仅为出现新冠病毒感染者的养老院提供检测，但之后将对所有养老院进行检测。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=578&aid=77953>

(来源：中国新闻网)

快乐生活

山东：济宁任城区入选第一批“全国老年太极拳之乡”

近日，中国老年体协公布了第一批“全国老年太极拳之乡”名单，全国20个省市共116个单位参加创建，经专家审核评定，最终60个单位榜上有名，任城区名列其中，这标志着任城区老年太极拳运动跃上了新的台阶。近年来，任城区老年体育组织网络不断健全，实现了区、镇街、村社区三级老年体协组织全覆盖；同时，场地设施日趋完善，82个社区、434个行政村都建有文体健身广场；另外，老年健身活动丰富多彩，赛事、展演活动实现了常态化、规范化。经常参加老年体育活动的老年人逐步增多，健身人口不断扩大。全区共有太极拳教练员1182人，太极拳队伍发展到400余支，经常习练太极拳的老年人1万余人，占经常参加活动人口的13%。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=599&aid=77959>

(来源：新华网)

老年说法

江苏：姑苏全方位做好老年人法律援助工作

苏州市姑苏区司法局积极落实“法援惠民生”工作要求，立足老城区老龄化严重实际，主动作为，做好老年人法律援助工作，提升老年群体获得感、幸福感、安全感。一是提供窗口优质服务。开辟老年人法律援助“绿色通道”，简化审批流程，实现当天接待当天审查、当日受理当日指派。安排苏州话志愿者为老年人解答咨询、调解纠纷。疫情防控期间增设来访休息室，引导老年人佩戴口罩。二是开展上门免费服务。创新援助联系人制度，探索实现区、街道、社区三级老年人公共法律服务网全覆盖，为老年人提供上门咨询、非诉讼调解、代写法律文书等免费法律服务。4月，成功对接白洋湾街道下辖13个社区、3个村，设立16名援助联系人。三是创新援助服务项目。针对70周岁以上老年人，如遇相邻权、房屋拆迁、交通事故财损纠纷等不属于法律援助范围事项，启动非政府保障事项法律援助申报。目前，已成功申报老年人非政府保障事项法律援助已有3件。四是构建服务监督机制。建立老年人上门服务工作台账制度，规范“涉老”服务方式和内容。全流程跟踪老年人法律援助案件，严把“涉老”援助案件办案质量关。强化窗口工作日常管理与监督，建立老年人意见反馈机制。

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=77949>

(来源：江苏省司法厅)

政府购买服务

河北：廊坊市企业养老保险管理中心社会保险业务档案一体化管理信息系统公开招标

开标时间：2020年06月15日09时30分
项目名称：社会保险业务档案一体化管理系统
机构项目编码：HB2020045460050001
项目联系人：杜旭
项目联系电话：0316-6065102
采购人：廊坊市企业养老保险管理中心
采购人地址：廊坊市企业养老保险管理中心
采购人联系方式：15100646622
代理机构：廊坊市政府采购服务中心
代理机构地址：新奥艺术大道项目中心东门三楼
代理机构联系方式：0316-6065102
预算金额：132.6万元
投标截至时间：2020年06月15日09时30分
获取招标文件开始时间：2020-05-22
获取招标文件结束时间：2020-06-04
获取招标文件地点：网上发售
获取招标文件方式或事项：其它
招标文件售价：0元
开标地点：新奥艺术大道项目中心东门三楼
供应商的资格要求：已在河北省公共资源交易平台注册登记的供应商可直接获取文件，各市场主体登录系统后，可通过地图选择“廊坊公共资源交易综合信息平台”，打开【业务管理-填写投标信息】菜单，选择交易类型后，在项目列表中选择对应项目，点击项目最右侧的+符号，在打开页面中填写联系人和联系电话后，进行【确认投标】操作，之后再【文件下载】菜单中下载招标文件，可参考“河北省公共资源交易平台（网址：<http://www.hebpr.cn/>）”廊坊市首页【常用下载】栏目中的《投标人投标操作手册》。未经主体注册登记的供应商，请按照“河北省公共资源交易平台（网址：<http://www.hebpr.cn/>）”廊坊市首页“通知公告”中“廊坊市公共资源交易中心关于市场主体登记注册的通知”的要求办理相关手续，具体事宜可联系【400-998-0000】。本项目采用不见面开标形式，投标单位无需到现场，详情请查看招标文件。
采购数量：见公开文件
技术要求：虚拟化服务器等相关内容
备注：分包名称：廊坊市企业养老保险管理中心社会保险业务档案一体化管理信息系统公开招标预算金额：132.6万元投标保证金缴纳账号：100994119302投标保证金缴纳户名：廊坊市公共资源交易中心投标保证金缴纳开户行：中国银行廊坊市金光道支行本项目采用虚拟子帐号缴纳投标保证金，请仔细核对本公告中的分包信息与账号信息，供应商缴纳保证金后可自主在【廊坊公共资源交易综合信息平台】-【保证金缴纳情况】菜单查询缴纳状态。投标人投标报价超过总预算的为无效投标。
<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=78006>

(来源：中国政府采购网)

福建：莆田市涵江区城乡社区居家养老专业化服务项目招标公告

受莆田市涵江区民政局委托，厦门兴信实投资顾问有限公司对[350303]XX[GK]2020004、莆田市涵江区城乡社区居家养老专业化服务项目组织进行公开招标，现欢迎国内合格的投标人前来投标。
1. 招标编号：[350303]XX[GK]2020004
2. 项目名称：莆田市涵江区城乡社区居家养老专业化服务项目
3. 招标内容及要求：
4. 采购项目需要落实的政府采购政策：(1)财政部、工信部《政府采购促进中小企业发展暂行办法》财库〔2011〕181号。(2)《国务院办公厅关于建立政府强制采购节能产品制度的通知》国办发[2007]51号;财政部、发展改革委发布的《节能产品政府采购实施意见》财库[2004]185号。（说明：本项目发布招标公告之后，若财政部有发布最新一期节能清单，评审当天将执行最新一期节能清单。）(3)根据财政部、司法部联合印发《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》（财库〔2014〕68号）文件规定。(4)财政部、民政部、中国残疾人联合会印发的《财政部、民政部、中国残疾人联合会关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》

财库〔2017〕141号。（5）信用记录：根据《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》<财库〔2016〕125号>精神，投标人须提供在招标公告发布后、投标截止时间前通过“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）及中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）两个网站查询相关主体信用记录，并提供信用信息查询记录证明材料（打印件或截图）。[查询结果的审查：①由资格审查小组通过上述网站查询并打印投标人信用记录（以下简称：“资格审查小组的查询结果”）。②投标人提供的查询结果与资格审查小组的查询结果不一致的，以资格审查小组的查询结果为准。③因上述网站原因导致资格审查小组无法查询投标人信用记录的（资格审查小组应将通过上述网站查询投标人信用记录时的原始页面打印后随采购文件一并存档），以投标人提供的查询结果为准。④查询结果存在投标人应被拒绝参与政府采购活动相关信息的，其资格审查不合格。]

5、供应商的资格要求：

（1）符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件。

招标文件规定的其他资格证明文件（若有）1、（强制类节能产品证明材料，若有，应在此处填写）；2、（按照政府采购法实施条例第17条除第“（一）-（四）”款外的其他条款规定填写投标人应提交的材料，如：采购人提出特定条件的证明材料、为落实政府采购政策需满足要求的证明材料（强制类）等，若有，应在此处填写）。※1上述材料中若有与“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”有关的规定及内容在本表b1项下填写，不在此处填写。※2投标人应按照招标文件第七章规定提供。

具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料（若有）1、招标文件要求投标人提供“具备履行合同所必需设备和专业技术能力专项证明材料”的，投标人应按照招标文件规定在此项下提供相应证明材料复印件。2、投标人提供的相应证明材料复印件均应符合：内容完整、清晰、整洁，并由投标人加盖其单位公章。

其他资格证明文件投标人应为能够提供居家养老服务的社会组织、机构、企业等。须在民政部门登记的社会组织、机构或依法在工商管理部门登记的企业。（需提供组织资质证书或组织机构代码证或营业执照复印件）

6、购买招标文件时间、地点、方式或事项：

招标文件随同本项目招标公告一并发布；投标人应先在福建省政府采购网(zfcg.czt.fujian.gov.cn)注册会员，再通过会员账号在福建省政府采购网上公开信息系统按项目进行报名及下载招标文件(请根据项目所在地，登录对应的（省本级/市级/区县）福建省政府采购网上公开信息系统报名），否则投标将被拒绝。

7、招标文件售价：0元

8、供应商报名开始时间：2020-05-21 17:00 报名截止时间：2020-06-05 17:00

9、投标截止时间：2020-06-11 08:30(北京时间)，供应商应在此之前将密封的投标文件送达（开标地点），逾期送达的或不符合规定的投标文件将被拒绝接收。

10、开标时间及地点：2020-06-11 08:30，莆田市行政服务中心3层开标室

11、公告期限：5个工作日。

12、本项目采购人：莆田市涵江区民政局

地址：莆田市涵江区涵东街道工业路555号

联系人姓名：林明华

联系电话：0594-3310836

采购代理机构：厦门兴信实投资顾问有限公司

地址：厦门市翔安区马巷镇

项目联系人：翁先生

联系电话：0594-2518076（莆田市城厢区凤凰山街道嘉新商业城7号楼2层）

网址：zfcg.czt.fujian.gov.cn

开户名：厦门兴信实投资顾问有限公司

厦门兴信实投资顾问有限公司

2020-05-21

<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=78007>

（来源：中国政府采购网）

关于我们



中国养老网建立得到发改委、民政部、卫健委、全国老龄办、中民养老规划院、中国老龄事业发展基金会、中国社会福利基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播养老服务业资讯、促进养老产业与事业建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息资讯的网络传播平台。

中国养老网致力于宣传党和国家关于养老产业与老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府养老工作资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级养老服务工作、养老设施关于老龄化数据的研究支持，为读者提供养老服务业关于政治、经济、文化、健康、生活等方面的咨询。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批专家学者、养老从业人员，集中一批专家学者，面对快速老龄化的政策安排，实施好《“十三五”规划》促进养老服务体系与老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、照护保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

北京中民养老事业促进中心长期从事养老事业和社会保障工作，是中国养老网的载体。积极研究我国“十四五”养老服务体系研究，研究养老服务体系建设与养老服务设施规划，培训养老高级管理人员以及评估师，支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，由北京来博颐康投资管理有限公司捐资发起。重点支持养老研究和养老标准建立，表彰优秀养老专家学者及工作者；支持国家建立医养结合、社区养老辐射支援居家养老等模式与体系的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加全面与专业！我们将来稿择优发布到中国养老网和其他平台中并注明作者。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

感谢北京香山颐养健康管理有限公司、幸福颐康养老产业投资有限公司的支持！

联系我们

小助手（微信）：ZMYL123

官网：www.CNSF99.com

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039



小助手微信



官方公众号

内部刊物仅供参考